

2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护 补贴）绩效评价报告

（2024 年度）

项目名称：2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护
补贴）

主管单位：墨玉县农业农村局

实施单位：墨玉县农业农村局

委托单位：墨玉县财政局

评价机构：新疆高博有限责任会计师事务所

主 评 人：何玉铨



2025 年 8 月

摘要

一、基本情况

墨玉县是南疆重要的商品粮生产基地，年粮食产量约 25 万吨。通过实施耕地地力保护补贴，可稳定粮食种植面积，提高单产水平，为区域粮食安全提供保障。补贴政策引导农民采取秸秆还田、有机肥施用等保护性耕作措施，可逐步改善土壤环境，实现“藏粮于地”。2023 年农资价格指数同比上涨 8.5%，直接补贴可缓解农民生产成本压力，提高种粮收益。通过补贴引导生态种植，减少化肥农药使用，可有效控制农业面源污染，改善区域生态环境。

2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）项目的实施，将有力推动农业绿色转型，提升耕地可持续利用水平，为打造南疆现代农业示范区奠定坚实基础。通过政策引导、资金支持和技术服务相结合，实现粮食增产、农民增收、地力增强的多赢局面，为乡村振兴战略实施提供有力支撑。项目投资预算资金 11172.42 万元，为自治区专项资金，实际到位 11172.42 万元，资金到位率 100%。截至 2024 年 12 月 31 日，本项目预算执行数 10666.06 万元，预算执行率 95.47%。

二、绩效评价综合情况及结论

本次绩效评价，经评价组实地调研、访谈问卷、资料采集、汇总整理、数据分析，依据评价指标体系，采用定量与定性相结合的方法，针对项目实施的决策、过程管理、产出和效益等方面

开展绩效评价工作。

墨玉县农业农村局完成已完成保障粮食安全和促进农民持续增收，保护农民种粮积极性，推动粮食生产能力稳步提升，着力构建高质量，更有效率，更加公平，更可持续的农业产业新发展格局。冬小麦补贴面积 46.37 万亩，春小麦还没有到补贴时间，补贴面积 0 万亩。经对 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）进行客观评价，最终评分结果：评价总分 88.77 分，绩效等级为“良”。

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是该项目能够严格按照《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》执行，项目执行情况较好。二是加强了与财政部门的沟通协调，单位积极主动地与财政部门对接，确保项目按期完成。三是切实发挥补助资金效益，保障粮食安全和促进农民持续增收，提高农民种粮积极性，推动粮食生产能力稳步提升。四是强化预算单位绩效管理意识，确保财政资金规范有效使用，发挥财政资金效益最大化。

（二）存在的问题

1.绩效实际完成值与印证资料不一致。

通过查看该项目《项目支出绩效自评表》以及《2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）调查问卷》显示，问卷与自评表中实际值不符。如：自评表中补贴农户满意度指标实际完成值填写为 95%，但调查问卷显示满意度为 100%。

2.预算执行率稍低

本项目到位资金为 11172.42 万元，实际支出资金 10666.06 万元，预算执行率=（实际支出资金/预算资金） 100%=（10666.06/11172.42） 100%=95.47%。由于没有及时补贴春小麦，导致资金没有全部支付完成。

四、相关建议

1.严格审核绩效实际完成值与印证资料一致性。

积极推进绩效资料审查工作。遇到不一致的情况，可以采取重新印证的方式，确保提交的印证材料和整改措施完全一致，并能充分证明整改的有效性。这有助于确保所提交的资料与实际完成情况相符，避免出现不一致的情况；其次发现不一致的情况下，加强与相关方的沟通是非常重要的。通过沟通可以解释不一致的原因，并寻求解决方案，避免误解或信息不对称；最后仔细检查原始资料，确认是否存在错误或遗漏。有时候，不一致可能是由于资料处理过程中的小错误造成的，通过仔细核对可以纠正这些错误。通过上述措施，可以有效地解决印证资料与项目完成情况不一致的问题，确保项目的顺利进行和资料的准确性。

2.加强预算编制与执行相关管理工作

加强预算资金管理以及对预算资金使用的监督，结合预算编制方案及实际情况，合理支出并及时报账，确保项目顺利完成并发挥效益。

五、绩效评价结果应用建议

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建

议将本次绩效评价结果作为该单位次年同类领域项目安排预算、完善政策和改进管理的重要依据。该项目绩效评价结果为“良”，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的要求，对于项目管理中存在的问题，项目实施单位应及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理。

目录

一、基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	5
（一）绩效评价目的、对象和范围	5
（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、 评价标准等	6
（三）绩效评价工作过程	12
三、综合评价情况及评价结论	14
四、绩效评价指标分析	15
（一）决策情况（分值 20 分，得分 20 分）	15
（二）过程指标（分值 20 分，得分 19.77 分）	18
（三）产出情况（分值 40 分，得分 29.5 分）	19
（四）效益情况（分值 20 分，得分 19.5 分）	21

五、主要经验和做法、存在的问题及原因分析 22

 （一）主要经验及做法 22

 （二）存在的问题 23

六、相关建议 23

七、绩效评价结果应用建议 24

八、其他需说明的问题 24

 （一）关于评价责任的说明 24

 （二）本次绩效评价的局限性 24

附件 1：2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）绩效评价
评价指标综合评分表 26

附件 2：调查问卷结果分析报告 42

附件 3：基础信息表 44

附件 4：访谈记录 46

附件 5：现场勘查照片 47

附件 6：绩效评价报告被评价单位意见反馈表 49

2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，新疆高博有限责任会计师事务所受墨玉县财政局的委托，以第三方社会评价机构身份，成立绩效评价小组，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）等政策文件规定，于2025年6月20日至7月31日，开展2024年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）（以下简称“本项目”）绩效评价工作，并出具绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

耕地是农业生产的根基，是国家粮食安全的命脉。党中央、国务院始终高度重视耕地保护与农业可持续发展，近年来陆续出台多项政策强化耕地质量建设，遏制耕地“非农化”“非粮化”，

确保国家粮食安全。2016 年，国家农业“三项补贴”改革全面推开，将原有的农作物良种补贴、种粮农民直接补贴和农资综合补贴合并为“农业支持保护补贴”，并分为“耕地地力保护补贴”和“粮食适度规模经营补贴”两部分。其中，耕地地力保护补贴旨在鼓励农民采取保护性耕作措施，提升耕地质量，促进农业绿色发展。2024 年，中央财政继续通过耕地建设与利用资金安排耕地地力保护补贴，这是贯彻落实党的二十大关于“全方位夯实粮食安全根基”战略部署的具体举措。墨玉县作为新疆重要的农业生产基地，承担着保障区域粮食安全、促进农民增收的重要使命。该补贴政策的实施，将有效调动农民种粮积极性，推动耕地质量提升，为乡村振兴战略实施提供坚实支撑。

墨玉县是南疆重要的商品粮生产基地，年粮食产量约 25 万吨。通过实施耕地地力保护补贴，可稳定粮食种植面积，提高单产水平，为区域粮食安全提供保障。补贴政策引导农民采取秸秆还田、有机肥施用等保护性耕作措施，可逐步改善土壤环境，实现“藏粮于地”。2023 年农资价格指数同比上涨 8.5%，直接补贴可缓解农民生产成本压力，提高种粮收益。通过补贴引导生态种植，减少化肥农药使用，可有效控制农业面源污染，改善区域生态环境。

2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）项目的实施，将有力推动农业绿色转型，提升耕地可持续利用水平，为打造南疆现代农业示范区奠定坚实基础。通过政策引导、资金支持和技术服务相结合，实现粮食增产、农民增收、地力增强的

多赢局面，为乡村振兴战略实施提供有力支撑。

2.主要内容及实施情况

（1）项目主要内容

保障粮食安全和促进农民持续增收，保护农民种粮积极性，推动粮食生产能力稳步提升，着力构建高质量，更有效率，更加公平，更可持续的农业产业新发展格局。2024 年下达耕地地力保护补贴资金 11172.42 万元，其中：中央补助资金 10295 万元，自治区资金 877.42 万元。冬小麦补贴面积 47.6907 万亩，春小麦补贴面积 2 万亩。使补贴农户满意度达到不低于 95%。

（2）项目实施情况

项目实施主体单位：墨玉县农业农村局。

和田地区财政局于 2023 年 12 月 14 日下达了《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知和地财农》（和地财农〔2023〕50 号）文件下达资金 10295 万元；和田地区财政局于 2023 年 12 月 29 日下达了《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知和地财农》（和地财农〔2023〕66 号）文件下达资金 877.42 万元。墨玉县农业农村局根据《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》要求实施。

已完成冬小麦补贴面积 46.37 万亩，春小麦还没有到补贴时间，补贴面积 0 万亩。保障了粮食安全和促进农民持续增收，有效提高了农民种粮积极性，推动粮食生产能力稳步提升，着力构建高质量，更有效率，更加公平，更可持续的农业产业新发展格局，使补贴农户满意度达到 100%。

3.资金投入和使用情况

（1）资金投入情况

项目投资预算资金 11172.42 万元，为自治区专项资金，实际到位 11172.42 万元，资金到位率 100%。

和田地区财政局于 2023 年 12 月 14 日下达了《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知和地财农》（和地财农〔2023〕50 号）文件下达资金 10295 万元；和田地区财政局于 2023 年 12 月 29 日下达了《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知和地财农》（和地财农〔2023〕66 号）文件下达资金 877.42 万元。

（2）资金使用情况

截至 2024 年 12 月 31 日，本项目预算执行数 10666.06 万元，预算执行率 95.47%。

（二）项目绩效目标

1.年度总目标

保障粮食安全和促进农民持续增收，保护农民种粮积极性，推动粮食生产能力稳步提升，着力构建高质量，更有效率，更加公平，更可持续的农业产业新发展格局。2023 年下达耕地地力保护补贴资金 11172.42 万元，其中：中央补助资金 10295 万元，自治区资金 877.42 万元。冬小麦补贴面积 47.6907 万亩，春小麦补贴面积 2 万亩。

2.具体绩效指标

根据关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置

及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101号）的规定，结合项目具体情况，设定绩效指标如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	冬小麦面积	47.69 万亩
		春小麦面积	2 万亩
	质量指标	资金支付准确率	100%
	时效指标	完成农民补贴资金兑付时限	2024 年 7 月 31 日
成本指标	经济成本指标	冬小麦补贴标准	230 元 亩
		春小麦补贴标准	101.78 元 亩
效益指标	社会效益指标	农民种粮积极性	有效提高
满意度指标	满意度指标	补贴农户满意度	95%

3.绩效自评情况及结论

该项目已完成保障粮食安全和促进农民持续增收，保护农民种粮积极性，推动粮食生产能力稳步提升，着力构建高质量，更有效率，更加公平，更可持续的农业产业新发展格局。冬小麦补贴面积 46.37 万亩，春小麦补贴面积 0 万亩。使补贴农户满意度达到 100%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

通过绩效评价，查找资金使用和项目管理中的薄弱环节，根据绩效评价中发现的问题，分析原因，提出改进建议，为政府相关决策及下一年度预算资金安排提供参考，促进财政资金科学合理分配，强化预算单位的支出责任，提高预算单位对财政资源配置和使用效能的认识水平，规范资金管理，提高财政资金使用效

益。

本项目绩效评价对象为 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）的绩效情况，结合资金划拨程序、财务管理规范及绩效目标要求等，本次评价范围为 2024 年 1 月至 2024 年 12 月，将分为以下几方面内容：

（1）项目决策情况，包括项目立项依据充分性、程序规范性，绩效目标合理性、指标明确性，资金分配合理性等；

（2）项目过程情况，包括项目资金到位率、预算执行率及资金使用合规性，项目管理制度健全性及制度执行有效性等；

（3）项目产出、效益情况，包括项目产出数量、产出质量情况，项目实施所产生的社会及可持续影响情况等。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

1.绩效评价原则

根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）《关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4 号）等文件要求，本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，发现项目实施和管理中的问题，切实提高财政资源配置效率和使用效益。

2.绩效评价指标体系

（1）评价指标体系建立

根据项目特点，评价指标体系由定性分析与定量分析两部分组成。

①定性分析

结合项目特点，对其非可量化评价部分，如项目立项，绩效目标设定，预算编制，项目组织管理，项目实施带来的经济效益、社会效益、可持续影响等，结合项目有关政策及文件进行分析，由理论层面科学、公正评价相应非可量化指标。

②定量分析

定量分析采用可量化形式，收集和对比项目相关数据资料，对评价对象做出可量化的价值判断。定量分析评价主要是对目标期内各指标数据进行统计，通过建立相关计算方法对统计数据进行分析，得到定量评价结果，科学、公正地评价相应可量化指标。

（2）评价指标设置

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件要求，以财政部《项目支出绩效评价指标体系框架》为基础，在体系框架中选取最能体现评价对象特征的共性指标，并根据项目实际情况在共性指标体系框架内进一步细化设置个性指标。指标体系从决策、过程、产出、效果四个维度，综合考察项目的投入、管理、产出以及取得的成绩和效益，制定本项目的绩效评价指标体系，具体指标分值设置如下：

①决策权重分值 20 分，该部分反映项目立项是否经过科学

的决策程序，绩效目标设置是否合理、明确，项目资金分配是否科学、合理等情况。

②过程管理权重分值 20 分，该部分反映项目实施过程情况，包括项目资金管理和组织实施两方面内容。主要包括预算资金到位情况、预算执行情况及资金使用合规性，项目组织管理制度建设、执行情况等内容。

③项目产出及效益权重分值 60 分，该部分反映项目产出数量、产出质量、产出时效等的实现程度以及项目产生的社会经济效益、可持续影响等。

（3）计分原则

对于能够通过数学公式或者比较法则准确计算出得分的指标项，采用计算结果作为这一项子指标得分。另外，由于大部分共性指标具有定性讨论的特点，在对其子指标项评价时不能依据准确的表达公式计算出得分。为此由评价人员根据访谈、问卷调查以及现场核查结果进行汇总、统计分析处理，得到这一子项指标的分数。具体过程，详见报告附件相关内容。

（4）结果判定

在对该项目进行绩效评价的过程中：对每类指标及其子指标分值给出了具体明细，各子指标项得分汇总后可得项目最终绩效评价分数。按照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），总分设置为 100 分，项目最终评价等级分为四级：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、70（含）-80 分为中、70 分以下为差。

3.评价方法

根据绩效评价业务委托协议要求、在实施项目绩效评价时，应当坚持简便有效的原则。根据项目的具体情况，采用一种或多种方法进行绩效评价。

(1) 评价分析方法

①**宏观分析与微观分析相结合**：既注重从经济社会发展宏观全局分析政府资金投入的科学性和有效性，又从实施项目具体目标实现情况，研究政府投入对经济社会发展的整体带动作用。

②**把握全局与抓住主要矛盾相结合**：全面深入分析研究整体因素，同时根据区域经济自身特点，侧重分析政府投入主要因素，重点体现政府投入所要解决的主要目标。

③**总量分析与结构分析相结合**：首先分析总量指标，形成基本判断；同时进行结构分析，分析因素形成的静止均衡、因素发展的变化均衡，据此对基本判断进行客观修正，从而对目标的分析更趋科学、合理。

④**定性分析与定量分析相结合**：通过定量分析获得目标的特征和关系，在此基础上进行定性分析，获得目标的运行规律。

⑤**纵向对比与横向对比相结合**：纵向分析考察指标的运行轨迹和变动趋势，横向分析考察指标之间的协调性与合理性，两者结合以充分印证分析判断。

⑥**短期分析与长期分析相结合**：对于短期数据分析获得目标的动向和细节，对于长期数据分析获得目标的运行规律，两者结合分析得出目标的真实特征。最终形成符合实际的、有针对性的

评价结论和意见建议。

（2）评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在实际项目结合经验的情况下，项目小组采取的方法包括但不限于：比较法、实地调查法、公众评判法、文献法、因素分析法、实地测评法。详细方法应用如下：

①在三级指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以公众评判法。定量指标分析环节：主要采用对比三级指标预期指标值和三级指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度；定性指标分析环节，主要采用问卷及抽样调查等方式评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

②三级指标得分阐述环节：因素法，即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素，确定三级指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等，外部因素包括：自然不可抗力等。

③实地测评法主要包括访谈和现场勘察：从项目相关方中确定访谈对象，访谈内容为开放式提问，问题简明扼要、具体直接。对评价单位的项目实施、管理情况进行现场实地勘察，包括项目完成情况、设施运行情况，并通过图片方式予以取证存档。

④问卷调查法：通过定位项目相关利益群体，收集评价信息，形成具有代表性的结构化证据。在本评价项目中，我们拟通过抽样组织大样本的问卷调查，了解服务对象或社会公众对项目的满意程度，发现问题，为财政资源分配和财政政策的制定提供定量

依据。

4.绩效评价标准

通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

（4）财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。

5.绩效评价依据

评价依据是评价所依据的法律、法规规章、政策文件，包括但不限于：

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 4.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
- 5.关于印发《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知（新财预〔2018〕189号）；

6.《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）；

7.《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）；

8.《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》；

9.依据委托目的及我公司与委托方签订的项目绩效评价业务约定书；

10.与项目相关的其他资料。

（三）绩效评价工作过程

1.前期准备

墨玉县财政局委托新疆高博有限责任公司作为专业第三方机构，高博所成立一名主评人及其他专业人员组成绩效评价工作小组，绩效评价项目小组人员安排如下表：

序号	姓名	项目中的定位	工作职责
1	杨柳	质量控制	负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导。
2	何玉铨	项目主评人	负责项目中指标体系、工作方案、评价分析、绩效报告等重点工作内容的执行，评价工作底稿的审核
3	董玥	项目主审	负责资料搜集、整理及数据分析等，编制评价报告以及工作底稿。
4	徐文霞	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，配合项目经理完成社会调研工作等。

本次项目的评价期间为 2025 年 6 月 20 日至 2025 年 7 月 31 日，具体安排如下：

绩效评价准备阶段：2025 年 6 月 20 日 2025 年 6 月 25 日，组成绩效评价工作小组，研究制定绩效评价工作方案（包括绩效评价指标体系、资料清单等），征求财政局意见，将确定的绩效评价工作方案和资料清单委托财政局下发项目单位。

绩效评价实施阶段：2025 年 6 月 26 日 2025 年 7 月 1 日，绩效评价工作小组参照实施方案，具体组织实施项目绩效评价工作。财政局绩效股协助高博所催收各项目单位所需提供的资料数据，并解释说明有关情况，相关资料数据将直接影响最终评价结论。

汇总评价报告阶段：2025 年 7 月 2 日 2025 年 7 月 31 日，绩效评价工作小组编制绩效评价报告初稿，进行内部复核后，报财政局绩效股审核。

2.组织实施

评价小组通过与墨玉县财政局沟通，了解项目基本情况，收集相关基础资料，并进行整理分析，编制项目绩效评价资料清单，对项目资金使用进行分析和绩效检查，并根据评价需求实地进行调研考察，严格按照绩效评价指标体系进行评价，总结经验做法和存在的问题。

3.综合分析评价

一是根据所收集的资料，结合现场勘查等有关情况，整理出绩效评价所需要的基本资料和数据。

二是按照确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，量化评分，

形成评价初步结论。

三是根据本次绩效评价开展情况和初步评价结果，形成绩效评价报告初稿。

四是撰写报告，征求墨玉县农业农村局及墨玉县财政局意见，并结合反馈意见形成正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

本次绩效评价，经评价组实地调研、访谈问卷、资料采集、汇总整理、数据分析，依据评价指标体系，采用定量与定性相结合的方法，针对项目实施的决策、过程管理、产出和效益等方面开展绩效评价工作。

墨玉县农业农村局已完成保障粮食安全和促进农民持续增收，保护农民种粮积极性，推动粮食生产能力稳步提升，着力构建高质量，更有效率，更加公平，更可持续的农业产业新发展格局。冬小麦补贴面积 46.37 万亩，春小麦补贴面积 0 万亩。经对 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）进行客观评价，最终评分结果：评价总分 88.77 分，绩效等级为“良”。具体得分情况见下表《2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）绩效评价指标综合评分表》（附件 1）：

2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）

绩效评价评分汇总表

一级指标	标准分值	得分	得分率
决策指标	20.00	20.00	100.00%
过程指标	20.00	19.77	98.85%

一级指标	标准分值	得分	得分率
产出指标	40.00	29.50	73.75%
效益指标	20.00	19.50	97.50%
合计	100.00	88.77	88.77%

四、绩效评价指标分析

（一）决策情况（分值 20 分，得分 20 分）

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，分值为 20 分，实际得分 20 分，得分率 100%。各指标详细得分情况如下所示：

1.项目立项（分值 5 分，得分 5 分）

（1）立项依据充分性（分值 3 分，得分 3 分）

该项目按照《2024 年自治区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年和田地区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》有关要求进行实施。

该项目由墨玉县农业农村局实施。该项目主要内容为对所有符合补贴标准的实际农业种植者进行补贴，符合墨玉县农业农村局组织实施本级“三农”工作的发展战略、中长期规划、重大政策的主要职责，属于部门履职所需。

该项目与部门内部相关项目不重复，立项依据的部门发展规划及职能文件等归档完整。

根据评分标准，该指标不扣分，该指标得 3 分。

（2）立项程序规范性（分值 2 分，得分 2 分）

该项目由墨玉县农业农村局统一调研实施。实施方案内容符

合《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）与《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）的要求。

根据《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）下达和田地区墨玉县项目资金 10295 万元；根据《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）下达和田地区墨玉县项目资金 877.42 万元。

项目按照规定程序设立，立项程序合规，审批文件和材料完整，立项程序合规。

根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。

综上，项目立项得 5 分。

2.绩效目标（分值 5 分，得分 5 分）

（1）绩效目标合理性（分值 3 分，得分 3 分）

该项目根据《2024 年自治区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年和田地区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》要求，设定绩效目标。工作任务目标明确，制定了实施方案，明确了总体思路及目标、并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，绩效目标的设置与实际工作内容相关，按照正常的业绩水平设置了预期产出效益和效果。

根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

（2）绩效指标明确性（分值 2 分，得分 2 分）

通过查看该项目《项目绩效目标表》及《项目支出绩效自评表》，该项目已设置的绩效目标细化分解为了具体的绩效指标，且清晰可衡量。与实施方案内容任务相对应。

根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。

综上，绩效目标得 5 分。

3.资金投入（分值 10 分，得分 10 分）

（1）预算编制科学性（分值 5 分，得分 5 分）

依据《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）与《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）文件以及《2024 年自治区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年和田地区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》要求编制预算，预算编制内容与项目内容匹配。《墨玉县农业农村局项目资金支付会议纪要》金额与预算金额一致。

根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

（2）资金分配合理性（分值 5 分，得分 5 分）

该项目资金分配依据《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）与《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）文件要求一致，与该单位项目实际情况相适应。

根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

综上，资金投入得 10 分。

（二）过程指标（分值 20 分，得分 19.77 分）

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，分值为 20 分，实际得分 19.77 分，得分率 98.85%。各指标详细得分情况如下所示：

1.资金管理（分值 15 分，得分 15 分）

（1）资金到位率（分值 5 分，得分 5 分）

本项目预算资金 11172.42 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，资金到位 11172.42 万元，资金到位率 100%。

根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

（2）预算执行率（分值 5 分，得分 4.77 分）

本项目预算执行率= $\frac{\text{截至 2024 年 12 月 31 日支出的资金总和}}{11172.42 \text{ 万元}} \times 100\%$ ，即 $\left(\frac{10666.06}{11172.42} \right) \times 100\% = 95.47\%$ 。

根据评分标准，该指标扣 0.23 分，得 4.77 分。

（3）资金使用合规性（分值 5 分，得分 5 分）

本项目资金使用符合《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）与《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）《墨玉县农业农村局项目资金支付会议纪要》的相关规定。资金拨付审批手续齐全。本次检查，未发现违规使用情况，该项目资金全部用于 2024 年

中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴），符合预算批复规定用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

综上，资金管理得分 14.77 分。

2.组织实施（分值 5 分，得分 5 分）

（1）管理制度健全性（分值 2 分，得分 2 分）

墨玉县农业农村局具有《墨玉县农业农村局项目管理制度》以及《农业农村局财务管理制度》且制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。

（2）制度执行有效性（分值 3 分，得分 3 分）

该项目实施符合《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）与《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）文件的规定。资金执行及项目实施完成情况符合相关法律法规和相关管理规定。该项目是由墨玉县农业农村局按《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》要求实施。相关资料齐全并及时归档。

根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

综上，组织实施得 5 分。

（三）产出情况（分值 40 分，得分 29.5 分）

项目产出类指标由 4 个二级指标和 6 个三级指标构成，分值为 40 分，实际得分 29.5 分，得分率 73.75%。项目效果指标的得分情况如下所示：

1.产出数量（分值 10 分，得分 5 分）

（1）冬小麦面积 47.69 万亩（分值 5 分，得分 5 分）

根据农业农村局提供的墨玉县 2024 年度小麦种植面积补贴面积汇以及资金项目总结得知，共补贴冬小麦面积 46.37 万亩，实际完成率= $(\text{实际产出数}/\text{计划产出数}) \times 100\%$ ，即 $(46.37/47.69) \times 100\%=97.23\%$ 。

根据评分标准，不扣分，得 5 分。

（2）春小麦面积 2 万亩（分值 5 分，得分 0 分）

根据农业农村局提供的墨玉县 2024 年度小麦种植面积补贴面积汇以及资金项目总结得知，共补贴春小麦面积 0 万亩，实际完成率= $(\text{实际产出数}/\text{计划产出数}) \times 100\%$ ，即 $(0/2) \times 100\%=0\%$ 。

根据评分标准，扣 5 分，得 0 分。

综上，产出数量指标得 5 分。

2.产出质量（分值 10 分，得分 10 分）

（1）资金支付准确率=100%（分值 10 分，得分 10 分）

根据墨玉县农业农村局提供的支付凭证得知，支付资金 10666.06 万元全部用于补贴冬小麦相关支出。实际完成率= $(\text{实际产出数}/\text{计划产出数}) \times 100\%$ ，即 $(100\%/100\%) \times 100\%=100\%$ 。

根据评分标准，不扣分，得 10 分。

综上，产出质量指标得 10 分。

3.产出时效（分值 10 分，得分 10 分）

（1）完成农民补贴资金兑付时限 2024 年 7 月（分值 10 分，得分 10 分）

根据墨玉县农业农村局提供的支付凭证得知，已于 2024 年 5 月完成支付资金 10666.06 万元。

依据评分标准，该指标不扣分，得 10 分。

综上，产出时效指标得 10 分。

4.产出成本（分值 10 分，得分 5 分）

（1）冬小麦补贴标准 230 元/亩，实际成本≤计划成本（分值 5 分，得分 5 分）

根据墨玉县农业农村局提供的支付凭证得知，已于 2024 年 5 月完成支付资金 10666.06 万元，按 230 元/亩共补贴冬小麦 46.37 万亩，实际成本=计划成本。

依据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

（2）春小麦补贴标准 101.78 元/亩，实际成本 计划成本（分值 5 分，得分 0 分）

根据墨玉县农业农村局提供的支付凭证得知，已于 2024 年 5 月完成支付资金 10666.06 万元，按 230 元/亩共补贴冬小麦 46.37 万亩，但还没有补贴春小麦，春小麦由 2025 年完成补贴，实际成本 计划成本。

依据评分标准，该指标扣 5 分，得 0 分。

综上，产出成本指标得 5 分。

（四）效益情况（分值 20 分，得分 19.5 分）

项目效益类指标由 2 个二级指标和 2 个三级指标构成，分值为 20 分，实际得分 19 分，得分率 95%。项目效益指标的得分情况如下所示：

1.社会效益指标（分值 10 分，得分 10 分）

（1）农民种粮积极性：有效提高（分值 10 分，得分 10 分）

根据墨玉县农业农村局提供的 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）资金项目总结与 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）调查问卷显示，该项目的实施有效提高了农民种粮积极性。

依据评分标准，该指标不扣分，得 10 分。

综上，社会效益指标得 10 分。

2.满意度指标（分值 10 分，得分 9.5 分）

（1）补贴农户满意度 95%（分值 10 分，得分 9.5 分）

评价小组通过发放关于开展“2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）”调查问卷，对本项目满意度进行调查分析，评价小组共收回 180 份问卷。根据调查问卷结果指导服务对象满意度为 100%，超过 90%。但自评表中实际完成值为 95%，与印证资料信息不一致。

依据评分标准，该指标扣 0.5 分，得 9.5 分。

综上，满意度指标得分 9.5 分。

五、主要经验和做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是该项目能够严格按照《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》执行，项目执行情况较好。二是加强了与财政部门的沟通协调，单位积极主动地与财政部门对接，确保项目按期完成。三是切实发挥补助资金效益，保障粮食安全和促进农民

持续增收，提高农民种粮积极性，推动粮食生产能力稳步提升。
四是强化预算单位绩效管理意识，确保财政资金规范有效使用，发挥财政资金效益最大化。

（二）存在的问题

1.绩效实际完成值与印证资料不一致。

通过查看该项目《项目支出绩效自评表》以及《2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）调查问卷》显示，问卷与自评表中实际值不符。如：自评表中补贴农户满意度指标实际完成值填写为 95%，但调查问卷显示满意度为 100%。

2.预算执行率较低

本项目到位资金为 11172.42 万元，实际支出资金 10666.06 万元，预算执行率=（实际支出资金/预算资金） 100%=（10666.06/11172.42） 100%=95.47%。由于没有及时补贴春小麦，导致资金没有全部支付完成。

六、相关建议

1.严格审核绩效实际完成值与印证资料一致性。

积极推进绩效资料审查工作。遇到不一致的情况，可以采取重新印证的方式，确保提交的印证材料和整改措施完全一致，并能充分证明整改的有效性。这有助于确保所提交的资料与实际完成情况相符，避免出现不一致的情况；其次发现不一致的情况下，加强与相关方的沟通是非常重要的。通过沟通可以解释不一致的原因，并寻求解决方案，避免误解或信息不对称；最后仔细检查原始资料，确认是否存在错误或遗漏。有时候，不一致可能是由

于资料处理过程中的小错误造成的,通过仔细核对可以纠正这些错误。通过上述措施,可以有效地解决印证资料与项目完成情况不一致的问题,确保项目的顺利进行和资料的准确性。

2.加强预算编制与执行相关管理工作

加强预算资金管理以及对预算资金使用的监督,结合预算编制方案及实际情况,合理支出并及时报账,确保项目顺利完成并发挥效益。

七、绩效评价结果应用建议

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性,建议将本次绩效评价结果作为该单位次年同类领域项目安排预算、完善政策和改进管理的重要依据。该项目绩效评价结果为“良”,根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)的要求,对于项目管理中存在的问题,项目实施单位应及时研究制定整改措施,积极落实整改要求,切实改进资金管理和项目管理。

八、其他需说明的问题

(一)关于评价责任的说明

评价结果依据评价客体提供的各项基础资料,运用规定的评价方法,评价工作组保证本次评价工作全过程的公正和公平,各项评价基础资料的真实性与完整性由评价客体负责,未经评价组织机构同意,任何单位和个人不得将本评价结果对外公布。

(二)本次绩效评价的局限性

1.评价组本着严谨客观的态度完成绩效评价工作,从前期调研、方案设计、数据采集到报告撰写,我们尽量做到科学和全面,

但鉴于种种因素，本次评价在指标设计上可能仍存在一定的局限性。

2.部分末级指标是在相关单位提供的评价资料的基础上分析得出的，其可靠性取决于项目单位提供的资料真实性、有效性和正确性，同时也受绩效评价工作人员专业判断能力的限制，可能会对评价结论产生一定影响。

3.数据问题是评价科学性和客观性的灵魂，本次评价采集的数据受采集时间、数据来源影响，可能会出现一定的偏差。

4.调查所搜集的证据资料由墨玉县农业农村局提供，对资料真实性、合法性负责，并承担相应的法律责任。

5.本绩效评价报告仅对项目财政支出绩效发表评价意见，不应视为对项目实施、管理单位工作的全面评价，也不应视为对相关单位财务情况发表的审计意见。

附件 1：2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）绩效评价指标综合评分表

附件 2：调查问卷结果分析报告

附件 3：基础信息表

附件 4：访谈记录

附件 5：现场勘查照片

附件 6：绩效评价报告被评价单位意见反馈表

附件 1：2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）绩效评价指标综合评分表

2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）绩效评价指标综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	标杆值	评分依据	评分规则设定意见	评分过程	实际完成值	扣分	最终得分	得分率
决策 (20分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	通用标准	评价要点：		充分	0	3	100.00%
							①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；得 1 分	该项目按照《2024 年自治区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年和田地区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》有关要求实施。				
							②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；得 1 分	该项目由墨玉县农业农村局实施。该项目主要内容为对所有符合补贴标准的实际农业种植者进行补贴，符合墨玉县农业农村				
							③项目与相关部门同类项目或部门内部相					

							关项目不重复;得 0.5 分	局组织实施本级“三农”工作的发展战略、中长期规划、重大政策的主要职责,属于部门履职所需。 该项目与部门内部相关项目不重复,立项依据的部门发展规划及职能文件等归档完整。 根据评分标准,该指标不扣分,该指标得 3 分。				
							④项目立项依据的部门发展规划及职能文件等归档完整;得 0.5 分					
		立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	评价要点:	该项目由墨玉县农业农村局统一调研实施。实施方案内容符合《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》(和地财农(2023)50 号)与《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算(耕地地	规范	0	2	100.00%
							①项目按照规定的程序申请设立;得 1 分					
							②审批文件、材料符合相关要求;得 0.5 分					

							<p>③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等； 得 0.5 分</p>	<p>力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）的要求。</p> <p>根据《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）下达和田地区墨玉县项目资金 10295 万元；根据《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）下达和田地区墨玉县项目资金 877.42 万元。</p> <p>项目按照规定程序设立，立项程序合规，审批文件和材料完整，立项程序合规。</p> <p>根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。</p>				
	绩效目标	绩效目标合理	3	项目所设定的绩效目标	合理	通用	<p>评价要点：</p> <p>①项目有明确的工作</p>	<p>该项目根据《《2024 年自治区耕地地力保护补贴政策实施方</p>	合理	0	3	100.00%

	(5分)	性		是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。		标准	任务目标；得 0.5 分 ②项目有 2024 年经审核的绩效目标表；得 0.5 分 ③项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；得 1 分 ④项目按正常的业绩水平设置了明确的预期产出效益和效果；得 1 分	案》《2024 年和田地区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》要求，设定绩效目标。工作任务目标明确，制定了实施方案，明确了总体思路及目标、并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，绩效目标的设置与实际工作内容相关，按照正常的业绩水平设置了预期产出效益和效果。根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。				
		绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和	明确	通用标准	评价要点： ①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；得 0.5 分 ②项目绩效目标的指标值清晰、可衡量；	通过查看该项目《项目绩效目标表》及《项目支出绩效自评表》，该项目已设置的绩效目标细化分解为了具体的绩效指标，且清晰可衡量。与实施方案内容任务相对应。	明确	0	2	100.00%

				考核项目绩效目标的细化情况。			得 1 分	根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。				
							③项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应；得 0.5 分					
	资金投入 (10 分)	预算编制科学性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	有效	通用标准	评价要点： ①预算编制经过科学论证；得 1 分 ②预算额度测算依据充分，按照标准编制；得 2 分 ③资金额度与年度目标是否相适应；得 2 分	依据《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）与《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）文件以及《2024 年自治区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年和田地区耕地地力保护补贴政策实施方案》《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》要求编制预算，预算编制内容与项目内容匹配。	有效	0	5	100.00%

							《墨玉县农业农村局项目资金支付会议纪要》金额与预算金额一致。 根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。					
		资金分配合理性	5	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	有效	通用标准	评价要点：	该项目资金分配依据《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）与《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）文件要求一致，与该单位项目实际情况相适应。 根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。	有效	0	5	100.00%
	①资金分配有测算依据；得 1 分											
	②制定预算资金分配的测算方案；得 1 分											
	③资金分配额度合理，与项目单位实际相适应；得 3 分											
过程（20	资金管理	资金到位率	5	实际到位资金与预算资	100%	计划	评价要点：	本项目预算资金 11172.42 万	100%	0	5	100.00%
							①资金及时到位；得	元，截至 2024 年 12 月 31 日，				

分)	(15分)			金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。		标准	2分	资金到位 11172.42 万元，资金到位率 100%。				
							②截至 2024 年 12 月 31 日资金到位率 100%；得 3 分。不足 100%，则按照完成比例×该指标权重分值计算。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。	根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。				
		预算执行率	5	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	计划标准	评价要点：					
							①截至 2024 年 12 月 31 日预算执行率 100%；得 5 分。不足 100%，则按照完成比例×该指标权重分值计算。预算执行率=（实际支出金额/实际到位预算金额）×100%。	本项目预算执行率=（截至 2024 年 12 月 31 日支出的资金总和/11172.42 万元）×100%，即（10666.06/11172.42）×100%=95.47%。根据评分标准，该指标扣 0.23 分，得 4.77 分。	95.47%	0.23	4.77	95.47%

		资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	通用标准	评价要点：	本项目资金使用符合《关于提前下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50 号）与《关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕66 号）《墨玉县农业农村局项目资金支付会议纪要》的相关规定。资金拨付审批手续齐全。本次检查，未发现违规使用情况，该项目资金全部用于 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴），符合预算批复规定用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。	合规	0	5	100.00%
							①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；得 1 分					
							②项目资金的拨付有完整的审批程序和手续；得 1 分					
							③项目资金的使用符合项目预算批复规定的用途；得 1 分					
							④项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；得 2 分					
	组织	管理制	2	项目实施单	有效	通	评价要点：	墨玉县农业农村局具有《墨玉县	有效	0	2	100.00%

	实施 (5分)	度健全性		位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。		用标准	①项目已制定或具有相应的财务管理制度，且制度合法、合规、完整；得1分	农业农村局项目管理制度》以及《农业农村局财务管理制度》且制度合法、合规、完整。 根据评分标准，该指标不扣分，得2分。				
							②项目已制定或具有相应的项目管理制度，且制度合法、合规、完整；得1分					
	制度执行有效性	3		项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况	有效	通用标准	评价要点：	该项目实施符合《关于提前下达2024年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（和地财农〔2023〕50号）与《关于提前下达2024年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力保护补贴）的通知》（和地财农〔2023〕	有效	0	3	100.00%
							①项目执行符合相关法律法规和相关管理规定；得1分 ②项目合同书、验收报告等资料是否齐全并及时归档；得1分					

					况。			③项目管理、实施人员均落实到位，有效按照计划执行；得 1 分	66 号）文件的规定。资金执行及项目实施完成情况符合相关法律法规和相关管理规定。该项目是由墨玉县农业农村局按《2024 年墨玉县耕地地力保护补贴政策实施方案》要求实施。相关资料齐全并及时归档。根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。				
产出 (40 分)	产出 数量 (10 分)	实 际 完 成 率	冬 小 麦 面 积	5	实际完成率 =(实际产出数/计划产出数)× 100%，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	\geq 47.69 万亩	计 划 标 准	评价要点：		46.37 万亩	0	5	100.00%
								1. 实际完成值大于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； 2. 实际完成值大于等于年度指标值，偏离程度大于等于 20%，得 0 分； 3. 实际完成值小于年	根据农业农村局提供的墨玉县 2024 年度小麦种植面积补贴面积汇以及资金项目总结得知，共补贴冬小麦面积 46.37 万亩，实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%，即(46.37/47.69)×100%=97.23%。 根据评分标准，不扣分，得 5 分。				

			春小麦面积	5		≥2 万亩	计划标准	度指标值，得分=实际完成值/年度指标值*分值； 4. 印证资料不完整、不准确的每条指标扣除 0.5 分。	根据农业农村局提供的墨玉县 2024 年度小麦种植面积补贴面积汇总表以及资金项目总结得知，共补贴春小麦面积 0 万亩，实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%，即（0/2）×100%=0%。根据评分标准，扣 5 分，得 0 分。	0 万亩	5	0	0.00%
	产出质量（10 分）	质量达标率	资金支付准确率	10	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	100%	计划标准	<p>评价要点：</p> <p>1. 实际完成值大于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分；</p> <p>2. 实际完成值小于等于年度指标值，偏离程度大于等于 20%，得 0 分；</p> <p>3. 实际完成值小于年度指标值，得分=实际</p>	根据墨玉县农业农村局提供的支付凭证得知，支付资金 10666.06 万元全部用于补贴冬小麦相关支出。实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%，即（100%/100%）×100%=100%。根据评分标准，不扣分，得 10 分。	100%	0	10	100.00%

							完成值/年度指标值* 分值； 4. 印证资料不完整、 不准确的每条指标扣 除 0.5 分。					
产出 时效 （10 分）	完 成 及 时 性	完 成 农 民 补 贴 资 金 兑 付 时 限	10	项目实际完 成时间与计 划完成时间 的比较，用 以反映和考 核项目产出 时效目标的 实现程度。	2024 年 7 月	计 划 标 准	评价要点：		2024 年 7 月	0	10	100.00%
							①实际完成值等于 100%，得满分，2 分； 不足 100%，则按照完 成比例*该指标权重 分值计算；若因不可 抗力导致无法完成 的，酌情扣分。 ②印证资料不完整、 不准确的每条指标扣 除 0.5 分。	根据墨玉县农业农村局提供的 支付凭证得知，已于 2024 年 5 月完成支付资金 10666.06 万 元。 依据评分标准，该指标不扣分， 得 10 分。				
产出	成			完成项目计		计	评价要点：					

	成本 (10分)	本 节 约 率	冬 小 麦 补 贴 标 准	5	划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	≤230 元/亩	划 标 准	<p>①实际成本每高出计划成本 1%，扣 1 分，扣完为止。</p> <p>②印证资料不完整、不准确的每条指标扣除 0.5 分。</p>	根据墨玉县农业农村局提供的支付凭证得知，已于 2024 年 5 月完成支付资金 10666.06 万元，按 230 元/亩共补贴冬小麦 46.37 万亩，实际成本=计划成本。	230 元/亩	0	5	100.00%
			春 小 麦 补 贴 标 准	5		≤ 101.78 元/亩			根据墨玉县农业农村局提供的支付凭证得知，已于 2024 年 5 月完成支付资金 10666.06 万元，按 230 元/亩共补贴冬小麦 46.37 万亩，但还没有补贴春小麦，春小麦由 2025 年完成补贴，实际成本≠计划成本。	0 元/亩	5	0	0.00%

效益 (20分)	项目效益 (20分)	社会效益指标	农民种粮积极性	10	项目实施所产生的社会效益。	有效提高	计划标准	<p>评价要点：</p> <p>①完成预期目标，得满分；未及时完成，则按照完成比例*该指标权重分值计算；若因不可抗力导致无法完成的，酌情扣分。</p> <p>②印证资料不完整、不准确的每条指标扣除 0.5 分。</p>	<p>根据墨玉县农业农村局提供的 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）资金项目总结与 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）调查问卷显示，该项目的实施有效提高了农民种粮积极性。依据评分标准，该指标不扣分，得 10 分。</p>	有效提高	0	10	100.00%
-------------	---------------	--------	---------	----	---------------	------	------	--	--	------	---	----	---------

		满意度指标	补贴农户满意度	10	2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）实施效果的满意程度。	≥95%	计划标准	<p>评价要点：①按照“2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）调查问卷”第 4 题“对本项目的实施情况整体是否满意”的测算回复情况，满意度=Σ样本数（“满意”×1+“不满意”×0）/总样本数×100%。满意度超过 95%得满分；不足 95%，则该指标得分=满意度×该指标权重分值；满意度 60%以下，不得分。②印证资料不完整、不准确的每条指标扣除 0.5 分。</p>	<p>评价小组通过发放关于开展“2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）”调查问卷，对本项目满意度进行调查分析，评价小组共收回 180 份问卷。根据调查问卷结果指导服务对象满意度为 100%，超过 90%。但自评表中实际完成值为 95%，与印证资料信息不一致。依据评分标准，该指标扣 0.5 分，得 9.5 分。</p>	100%	0.5	9.5	95.00%
--	--	-------	---------	----	---------------------------------------	------	------	---	---	------	-----	-----	--------

总分	100				11.23	88.77	88.77%
----	-----	--	--	--	-------	-------	--------

附件 2：调查问卷结果分析报告

2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）调查 结果分析

一、调研设计

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为补贴农户。

（二）调研方式

本次计划采取简单随机抽样的方式，对 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）补贴农户进行问卷调查；在墨玉县农业农村局的协调下，组织安排了问卷调研工作。本次问卷调查采取线下问卷调查方式，回收有效问卷共计 180 份。

二、满意度计算模型

满意度 = $\sum \text{样本数} \times (\text{“是”} \times 1.0 + \text{“否”} \times 0) / \text{总样本数} \times 100\%$

三、调查结果分析

为真实评价 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）的效益和受益对象满意度情况，本次对该项目相关的接受补贴的种植户进行调查，抽取了 180 位指导服务受益人员进行问卷调查，回收有效问卷共计 180 份，回收率 100%。主要反馈情况如下表：

2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）满意度调查问卷情况汇总表	
调查对象：	指导服务对象

选项统计 调查题目	A	B	C	D	合计	答案 A 占比
1、本项目主要内容为：我县按要求对冬小麦以及春小麦进行补贴，请问您是否知晓本项目？	是	否				
	180	0			180	100.0%
2、请问您是否收到关于小麦的补贴？	是	否	一般	不满意		
	180	0	0	0	180	100.0%
3、本项目的实施是否有助于提升农民种粮积极性？	是	否				
	180	0			180	100.0%
4、您对本项目的实施情况整体是否满意？	非常满意	比较满意	一般	不满意		
	180	0	10	0	180	100.0%
计算公式： 完成率=Σ样本数（“是”×1.0分+“否”×0分）/总样本数×100%. 三级指标得分=完成率*权重分值。						

上述结果显示，指导服务对象对 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）实施情况总体较为满意。此次满意度调查该项目指导服务对象受益满意程度考核，满意度达 100%。

附件 3：基础信息表

基础数据采集表

填报单位：（公章）墨玉县农业农村局		填报时间：2024 年 7 月 6 日				
一、单位基本情况						
单位名称	墨玉县农业农村局					
单位地址	墨玉县英协海尔路					
法人类型	<input type="checkbox"/> 企业法人； <input checked="" type="checkbox"/> 事业法人； <input type="checkbox"/> 社团法人； <input type="checkbox"/> 民办非企业法人； <input type="checkbox"/> 其他					
二、项目基本情况						
项目名称	2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴）		项目性质		1. 新建 <input checked="" type="checkbox"/> 2. 续建 <input type="checkbox"/> 3. 改造 <input type="checkbox"/>	
计划投资额	11172.42 万元		实际投资额		11172.42 万元	
三、专项资金情况（万元）						
申报金额	指标金额	到位金额	资金到位率%	实际使用金额	资金使用率%	支持方式
11172.42 万元	11172.42 万元	11172.42 万元	100%	10666.06 万元	95.47%	中央与自治区转移支付资金
项目预期目标	保障粮食安全和促进农民持续增收，保护农民种粮积极性，推动粮食生产能力稳步提升，着力构建高质量，更有效率，更加公平，更可持续的农业产业新发展格局。2023 年下达耕地地力保护补贴资金 11172.42 万元，其中：中央补助资金 10295 万元，自治区资金 877.42 万元。冬小麦补贴面积 47.6907 万亩，春小麦补贴面积 2 万亩。					

项目产出成果	墨玉县农业农村局已完成冬小麦补贴面积 46.37 万亩，补贴标准 230 元/亩，春小麦还没有到补贴时间，补贴面积 0 万亩。完成农民补贴资金兑付时限 2024 年 7 月 。			
项目产出效益	有效提高农民种粮积极性，保障粮食安全和促进农民持续增收，推动粮食生产能力稳步提升，使补贴农户满意度达到 100% 。			
需要说明的问题	无			
自评结论	已完成该项目目标			
问题与建议	无			
单位负责人: 原会慈		项目负责人: 阿勒达克	填报人: 肉克沙日 吉力力	联系电话: 18997655466

附件 4：访谈记录

访谈记录

被评价单位		墨玉县农业农村局	
被访谈单位 或被访谈人		访谈时间	2025年7月
		访谈地点	墨玉县农业农村局
访谈记录	<p>1: 项目预期目标的实际完成情况？是否实现总体目标？</p> <p>已完成预期目标、已实现总体目标。</p> <p>2: 项目资金是否按照规定使用？是否制定了相关资金管理办法？是否存在挪用、闲置等情况？</p> <p>该项目资金按照规定使用，不存在挪用、闲置等情况。</p> <p>3: 项目实施过程中是否对项目绩效进行监控？</p> <p>在实施过程中对该项目的绩效进行监控。</p> <p>4. 项目是否进行自评？能否提供自评的印证资料？是否进行满意度调查？是否能够提供满意度调研分析报告？</p> <p>该项目进行了自评，可以提供相关印证资料，进行了满意度调查、提供了满意度调研分析报告。</p> <p>5. 是否能提供项目产出及效果指标的完成情况及印证资料？（如数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、满意度、可持续影响等指标）</p> <p>可以提供项目产出及效果指标的完成情况及印证资料。</p>		
<p>被访人签字：肉克沙日 吉力力</p> <p>评价组长：董玥 评价组员：徐文霞</p> <p style="text-align: right;">2025年7月</p>			

附件 5：现场勘查照片





附件 6：绩效评价报告被评价单位意见反馈表

征 求 意 见 书

墨玉县农业农村局：

我们接受墨玉县财政局委托，按照双方签订的合同约定、相关准则及法律法规的规定对你单位 2024 年中央耕地建设与利用资金（耕地地力保护补贴） 进行了绩效评价，现将绩效评价报告送给你单位征求书面意见，请在收到报告三至五日内将你单位对其签署的书面意见连同绩效评价报告一起送（寄）回，在上述规定期限内没有提出书面意见的，视为无意见，项目组将按本审计（咨询）报告内容出具审计（咨询）报告正式稿交你单位及委托方。

附：绩效评价报告（征求意见稿）

新疆高博有限责任会计师事务所

2025 年 8 月 12 日

反馈意见：无意见
单位签章： 2025 年 8 月 12 日