

# 2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目 绩效评价报告

(2024 年度)

项目名称：2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目

主管单位：墨玉县农业农村局

实施单位：墨玉县农村合作经济发展中心

委托单位：墨玉县财政局

评价机构：新疆高博有限责任会计师事务所

主 评 人：何玉铨



2025 年 8 月

## 摘 要

### 一、基本情况

项目名称：2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目

#### （一）项目背景

为贯彻落实党的二十大、中央经济工作会议、中央农村工作会议、全国两会、第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，围绕粮棉油糖重要农产品生产，聚焦推动小农户和现代农业有机衔接，支持符合条件的农民专业合作社、农业服务类企业、农村集体经济组织、供销合作社等开展农业社会化服务，推动发展服务带动型规模经营，推动节本增效和农民增收。墨玉县农村合作经济发展中心为进一步大力发展农业生产托管服务，依据《新疆维吾尔自治区农业农村厅 2023 年农业经营主体能力提升(农业生产社会化服务)项目实施方案》要求，设立“农业社会化服务项目”“新型农业经营主体生产经营能力提升项目”“农业经营主体培训项目”。通过收集农业社会化服务组织服务供给清单和乡村托管服务需求信息，引导各类农业社会化服务组织创新服务方式，组织当事双方签订托管合同托管协议，把小规模分散经营农户带入现代农业发展轨道。

#### （二）项目概况

项目名称：2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目（以

下简称“该项目”或“项目” )

项目实施单位：墨玉县农村合作经济发展中心

补助对象：①项目聚焦补助土地经营权不流转的农业生产托管方式和小农户，由符合要求的社会化服务组织为农户提供农业社会化服务，包括：小麦、玉米收割，犁地整压等农业机械作业，社会化服务质量经验收通过后，发放中央财政补助资金。②项目重点支持纳入自治区粮油、棉花和纺织服装、绿色有机果蔬、优质畜（禽）产品四大涉农产业集群和相关产业链建设范围的符合条件的农民专业合作社和家庭农场。根据墨玉县示范社和家庭农场发展现状、农民专业合作社项目实施承担能力、近年来项目享受情况等通过乡镇推荐和其他部门推荐确定扶持自治区级示范农民专业合作社 6 个，扶持县级以上示范家庭农场 2 个，项目验收结束后，农经部门根据项目内容进行资金补助发放。③项目主要对各乡镇农民专业合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织新型农业经营主体辅导员共 45 人开展培训。

补助范围及标准：①依据《2024 年农业经营主体能力提升（农业生产社会化服务）项目实施方案》下达墨玉县补助农业生产全程托管服务面积 3 万亩，原则上财政补助占服务价格的比例不超过 40.00%、单季作物亩均各关键环节补助总额不超过 130.00 元。项目实行先服务后补助的方式，资金下达后由墨玉县农村合作经济发展中心组织各乡镇开展摸排工作，具体由乡人民政府对辖区范围内全过程托管情况、辖区内符合提供社会服务要求的合作社情况、各环节市场价格等内容进行统计，并提交项

目申请报告至农经中心，经农经中心审核批准后，按照下达任务开展实施。

②依据《2024 年农业经营主体能力提升（农民合作社培育、家庭农场培育）项目实施方案》（新农经函【2024】664 号）文件的要求，为进一步培育新型农业经营主体，扶优扶壮农民专业合作社和家庭农场，更好发挥农民合作社和家庭农场联农带农进入市场、增加收入、建设现代农业和促进乡村振兴的引领作用。下达墨玉县扶持 6 个示范社，2 个示范家庭农场。采取奖补方式，对符合条件的农民专业合作社和家庭农场给予支持，原则上对单个农民专业合作社示范社的奖补 20 万元，对单个示范家庭农场的奖补 6 万元。共计 132 万元。

③依据《墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目实施方案》为各乡镇农民专业合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织等新型农业经营主体辅导员共计 45 人开展培训。

### **（三）预算安排及资金使用情况**

中央财政对农业社会化服务项目给予适当补助，2024 年度共安排项目中央专项转移支付资金 437.5 万元。截至 2024 年 12 月，项目实际支出资金总额为 207.96 万元，预算资金执行率为 47.53%。

## **二、绩效评价综合情况及结论**

本次绩效评价，经评价组实地调研、访谈问卷、资料采集、汇总整理、数据分析，依据评价指标体系，采用定量与定性相结合的方法，针对项目实施的决策、过程管理、产出和效益等方面

开展绩效评价工作。

该项目基本达到了年初设立的绩效目标，在实施过程中取得了良好的成效，具体表现在以下方面：

2024 年社会化服务项目已全部实施完毕。完成农业生产托管服务面积 4.28 万亩；扶持了 4 个自治区级农民合作社、2 个县级及以上农民合作社、2 个县级家庭农场两类新型农业经营主体；培训人数达到了 45 人。通过项目实施，帮助了其改善基础设施，提升生产经营能力，进一步提高了墨玉县农民专业合作社、家庭农场的自身管理能力、技术应用能力、市场竞争能力、服务带动能力和规模经营水平。经对墨玉县农村合作经济发展中心 2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目进行客观评价，最终评分结果：评价总分 75.63 分，绩效等级为“中”。

### 三、主要经验及做法

一是本项目资金使用符合《中华人民共和国预算法》的相关规定。资金拨付审批手续齐全，项目资金能够全部用于 2024 年中央农业经营主体提升资金项目，根据墨玉县农村合作经济发展中心提供资金的使用情况及相关佐证材料，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，对于建设项目的顺利实施和建设目标的实现起到保障和保证作用。

二是单位认真落实党和党的二十大、中央一号文件精神，紧紧围绕乡村振兴和粮食安全政治重任，保障农产品有效供给，以促进小农户与现代农业有机衔接为主要目标，重点通过农业生产托管引导小农户广泛接受低成本、便利化，全方位的现代农业生产服

务。生产托管覆盖小农户比例不断提高，推进机械化、规模化、集约化的绿色高效现代农业生产方式，推动服务规模经营，转变农业发展方式，促进农业可持续发展、资源可持续利用。更多的农民从土地上解放出来，政策引导小农户通过农业生产托管广泛接受农业社会化服务，发展二、三产业，进一步增加农民的非农收入。

三是墨玉县农村合作经济发展中心在项目实施过程中，严格按照政策要求开展乡镇自验和县级联合验收程序，确保补助社会化服务面积的真实性和准确性；在补助资金发放环节，严格按照地区政策文件对实际社会化服务面积进行折算，根据墨玉县实际情况确定每亩补助标准和补助面积，准确、及时发放补助资金；项目的实施聚焦服务小农户，以服务小农户为根本，有效促进了小农户现代农业发展，着力解决了小农户生产现代化难题，促进了农民增产增收。

#### **四、存在的问题**

##### **1.项目绩效目标与实施方案数据不一致**

《墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目实施方案》为各乡镇农民合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织等新型农业经营主体辅导员共计 45 人开展培训。绩效目标中项目开展培训人数为 35 人。项目绩效目标与项目实施方案数据不一致。

##### **2.预算执行存在偏差**

本项目到位资金为 437.5 万元，截止 2024 年 12 月 31 日实

际支出资金 207.96 万元,预算执行率= $(\text{实际支出资金}/\text{预算资金}) \times 100\% = (207.96/437.5) \times 100\% = 47.53\%$ , 存在偏差。

### **3.绩效评价中存在质量指标应设未设的情况**

在本次绩效评价工作中,查看项目实施单位《绩效目标申报表》发现存在质量指标设置缺失的情况。按照相关绩效评价要求和规范,对于涉及采购类的项目,应当设置质量指标,以全面、客观地反映项目实施效果及服务对象的认可程度。然而,该项目未将质量指标纳入评价体系,导致评价结果未能充分涵盖服务对象的主观感受和实际需求,使评价的完整性和科学性受到一定影响。

### **4.资金分配额度不合理,与项目单位实际不适应**

项目为中央专项转移支付资金安排项目,该项资金分配依据《和田地区财政局关于提前下达 2024 年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》(和地财农〔2023〕55 号)、《和田地区财政局关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算的通知》(和地财农〔2023〕69 号)文件预算安排中央农业经营主体能力提升项目资金 437.5 万元,但是墨玉县农业合作发展经营中心的《2024 年农业经营主体能力提升(农业生产社会化服务)项目实施方案》预算资金为 433.5 万元。资金分配额度与项目单位实际不一致。

### **5.未执行采购招投标程序,未按照内控制度执行竞价机制**

墨玉县农经中心实施的墨玉县 2024 年新型农业经营主体能力提升项目,项目建设内容为购买机器设备合同资金涉及 132 万

元，项目资料及财务附件未见三重一大会议、三方询价、竞争性谈判等供应商准入、项目采购意见表等资料。

## **五、相关建议**

### **1.严格绩效目标编制管理，提升绩效目标编制质量。**

积极推进绩效目标编审工作。从项目立项的必要性、投入的经济性、绩效目标的合理性、实施方案的可行性、筹资的合规性和预算编制的准确性等方面科学合理地编制绩效目标，并将绩效目标作为预算安排的重要依据。针对一些部门对绩效工作重视不够、绩效目标填报质量不高等问题，指导、督促部门限期整改，促进绩效目标管理真正落到实处。

### **2.加强项目绩效目标申报工作管理**

建议项目单位在进行项目绩效目标申报前先拟定项目实施方案，确定实施内容与资金分配。项目单位在进行项目绩效目标申报时，严格按照《关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101号）和《自治区项目支出绩效目标设置指引》文件要求，归纳总体绩效目标，明确完成的工作任务，科学合理地设置绩效指标，财务科室相关人员对绩效目标设置的成本内容进行复审，确保绩效目标中的项目金额与预算批复的项目金额一致；项目科室相关人员对绩效目标设置的项目内容及核心指标进行复审，确保项目绩效目标与实施内容中相关的实施具体数据一致。

依据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预[2020]10号）、《财政部关于印发<中央部门项目支



出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）的通知》（财预[2021]101号）文件要求，单位项目支出绩效应设置缺失的指标。建议项目实施单位在次年同类项目实施中，应当在绩效评价指标里增设质量指标，以全面、客观地反映绩效效果。

### **3.加强预算编制与执行相关管理工作**

加强预算资金管理以及对预算资金使用的监督，结合预算编制方案及实际情况，合理支出并及时报账，确保项目顺利完成并发挥效益。

### **4.提高预算执行的透明度和规范性**

项目单位一旦发现申请资金与实际使用资金不匹配的情况，项目单位应立即进行整改，调整预算资金安排，确保资金使用的合规性，其次应加强内部控制和审计监督，提高预算执行的透明度和规范性。通过加强内部审计和外部审计，及时发现和纠正资金使用中的问题。

### **5.提高依法依规开展招标投标工作相关意识和能力**

组织相关人员学习招标投标法律法规和政策，提高依法依规开展招标投标工作的意识和能力。建立健全部门采购招标投标管理制度，明确项目的招标投标方式、程序和要求，严格落实部门三重一大、三方询价制度，确保采购各个环节能够全流程监督，做到招标投标活动公开、公平、公正。

## **六、绩效评价结果应用建议**

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为该单位次年同类领域项目安排预算、

完善政策和改进管理的重要依据。该项目绩效评价结果为“中”，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的要求，在编制次年该预算单位同类型项目支出时，按照比例（（80-项目绩效评价结果得分）%）扣减项目预算。对于项目管理中存在的问题，项目实施单位应及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理。

# 目 录

一、基本情况 .....	1
（一）项目概况 .....	1
（二）绩效目标 .....	5
二、绩效评价工作开展情况 .....	9
三、综合评价情况及评价结论 .....	18
四、绩效评价指标分析 .....	19
（一）决策情况（分值 20 分，得分 15 分） .....	19
（二）过程指标（分值 20 分，得分 16.38 分） .....	25
（三）产出情况（分值 40 分，得分 34.25 分） .....	28
（四）效益情况（分值 20 分，得分 10 分） .....	31
五、主要经验和做法、存在的问题及原因分析 .....	32
（一）主要经验及做法 .....	32
（二）存在的问题 .....	33
六、有关建议 .....	35
七、绩效评价结果应用建议 .....	37

八、其他需要说明的问题 .....37

    （一）关于评价责任的说明 .....37

    （二）本次绩效评价的局限性 .....37

附件 1：2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目综合评分表 .39

附件 2：调查问卷结果分析报告 .....64

附件 3：基础信息表： .....66

附件 4：访谈记录 .....67

附件 5：现场勘察照片 .....68

附件 6：绩效评价报告被评价单位意见反馈表 ..... 70

# 2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目 绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，新疆高博有限责任会计师事务所受墨玉县财政局的委托，以第三方社会评价机构身份，成立绩效评价小组，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）等政策文件规定，于2025年7月5日至8月24日，开展墨玉县农村合作经济发展中心2024年中央农业经营主体能力提升资金项目（以下简称“本项目”）绩效评价工作，并出具绩效评价报告。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

为贯彻落实党的二十大、中央经济工作会议、中央农村工作会议、全国两会、第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标，

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，围绕粮棉油糖重要农产品生产，聚焦推动小农户和现代农业有机衔接，支持符合条件的农民专业合作社、农业服务类企业、农村集体经济组织、供销合作社等开展农业社会化服务，推动发展服务带动型规模经营，推动节本增效和农民增收。墨玉县农村合作经济发展中心为进一步大力发展农业生产托管服务，依据《新疆维吾尔自治区农业农村厅 2023 年农业经营主体能力提升(农业生产社会化服务)项目实施方案》要求，设立“农业社会化服务项目”“新型农业经营主体生产经营能力提升项目”“农业经营主体培训项目”。通过收集农业社会化服务组织服务供给清单和乡村托管服务需求信息，引导各类农业社会化服务组织创新服务方式，组织当事双方签订托管合同托管协议，把小规模分散经营农户带入现代农业发展轨道。

## **2.主要内容及实施情况**

### **(1) 项目主要内容**

项目名称：2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目

项目内容：围绕粮棉油糖重要农产品生产，聚焦推动小农户和现代农业有机衔接，支持符合条件的农民专业合作社、农业服务类企业、农村集体经济组织、供销合作社等开展农业社会化服务，推动发展服务带动型规模经营，促进提高技术到位率、服务覆盖率和补贴精准性，推动节本增效和农民增收。

### **(2) 项目实施情况**

项目实施主体单位：墨玉县农村合作经济发展中心。

墨玉县农村合作经济发展中心为参照公务员管理全额事业单位，纳入 2024 年部门决算编制范围的有 2 个办公室：办公室、统计室。编制人数 9 人，其中：参照公务员管理干部编制 6 人、事业工勤 3 人。实有在职人数 13 人，其中：参公 11 人、工勤 2 人。离退休人员 6 人，其中：行政退休人员 5 人、事业退休 1 人。主要职能为：

①承担全县农村土地经营权流转指导服务工作；②承担农村集体经济组织登记赋码和规范化建设；③指导农村集体财务会计业务和经济审计工作；④承担农民专业合作社、家庭农场规范建立、运作及人才培育，组织开展示范性农民专业合作社、家庭农场评定和监测；⑤开展农业社会化服务体系建设，指导农业生产性服务组织规范发展；⑥承担农村经营管理信息化平台建设、运行和维护工作；收集、整理农村经营管理统计数据；承担农村合作经济发展相关业务培训工作；承办县委、县人民政府交办的其他事项。

实施时间：该项目实施时间为 2024 年 1 月 2024 年 12 月。

实施过程：①根据自治区 2024 年农业生产社会化服务项目实施方案以及地区下达的资金拨付文件的要求，墨玉县 2024 年农业社会化服务资金为 300 万元，资金来源于中央农业生产发展资金，项目实施面积为 3 万亩，项目通过公开招标，一标段中标单位为墨玉县丰农种植农民专业合作社，中标价为 118.09 万元，二标段中标单位为鲜艳农机服务农民专业合作社，中标价为 59.46 万元，三标段中标单位为隆昇源农业机械农民专业合作社，

中标价为 117.401 万元。项目根据实施方案的要求，与三家中标单位签订合同，就服务时间、服务标准、服务质量、服务费用等内容进行约定，项目在实施过程中各个合作社成立领导小组，由合作社理事长担任组长，合作社的员工为成员，墨玉县农经中心、农业农村局、各个政府为项目监督单位，做好项目进度的质量的把关。在资金上完善财务会计制度，资金实行专项管理，增强资金使用的透明度，定期向管理部分汇报项目进展情况。②根据自治区 2024 年农业生产社会化服务项目实施方案以及地区下达资金拨付文件的要求，墨玉县 2024 年新型农业经营主体生产经营能力提升项目资金为 136 万元，资金来源于中央农业生产发展资金，项目扶持示范社 6 个，每个 20 万元，共 120 万元，持县级以上示范家庭农场 2 个，每个 8 万元，共计 16 万元。项目扶持对象均用于购买设备，涉及合同资金共计 132 万元。③墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目根据墨玉县乡镇农民合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织等新型农业经营主体辅导员共计 45 人开展培训，项目依据地区要求制定实施方案，农业农村局做好监督指导，农经中心作为实施单位，对项目直接负责，为了规范资金使用，确保专款专用，严禁以现金或实物形式直接分发给参训人员，严格按照项目资金管理办法实施。

### **3.资金投入和使用情况**

#### **（1）资金投入情况**

项目投资年初预算资金 437.5 万元，全年预算资金 437.5 万



元，截止 2024 年 12 月 31 日，资金到位 437.5 万元，资金到位率 100%。

## （2）资金使用情况

根据墨玉县农村合作经济发展中心提供的《2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目》台账、资金申请报告、国库集中支付凭证等资料得知，涉及社会化服务项目合作社三个，培训费项目涉及的单位 5 个，截至 2024 年 12 月 31 日，本项目实际支出 207.96 万元，预算执行率 47.53%，详见资金支出明细见“2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目预算资金支出明细表”。

**2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目预算资金支出明细表**

项目实施内容	预算资金	执行数
社会化服务资金	300 万元	206.46 万元
合作社和家庭农场资金	136 万元	0 万元
农牧民培训资金	1.50 万元	1.5 万元
合计	437.5 万元	207.96 万元

## （二）绩效目标

### 1.年度总目标

2024 年全县计划完成农业生产托管服务面积 3 万亩。主要实施小麦生产种植过程中的防、耕、种三个农业生产环节，贯彻落实农业新型经营主体高质量发展要求，以努力提升农民专业合作社与家庭农场应用和生产经营能力为目标，按照“多干多支持、少干少支持、不干不支持”的总要求，主要用于扶持 4 个自治区级农民合作社、2 个县级及以上农民合作社、2 个县级家庭农场两类新型农业经营主体。通过项目实施，帮助其改善基础设施，

提升生产经营能力，进一步提高墨玉县农民专业合作社、家庭农场的自身管理能力、技术应用能力、市场竞争能力、服务带动能力和规模经营水平。

## 2.阶段性目标

实施的前期准备工作：（1）列入中国农业社会化服务平台，依法注册的农业社会化服务组织，包括合作社、家庭农场、农业企业、农业社会化服务公司等各类农业社会化服务经营主体，实现以项目实施带动农业生产社会化服务组织高质量发展。（2）承接项目实施的社会化服务组织具有一定的社会化服务经验；（3）拥有与其服务内容、服务能力相匹配的专业农业机械和设备以及具备承担项目实施的其他能力；（4）内部管理制度健全，财务管理规范，能够接受社会化服务行业管理部门的监管的；（5）在农民群众中享有良好的信誉，其所提供的服务在质量和价格方面受到农户的认可和好评。

具体实施工作：（1）飞防技术标准：选择稳定性好、安全性好、喷头雾化好的农用无人机，作业前必须要按照国家有关规定向公众公告作业范围、时间、施药种类及注意事项，严禁非工作人员及牲畜进入作业地界；在作业区若间杂其他农作物，如蔬菜、桑树等，应当保持一定的安全间隔距离；严格选择药剂，充分考虑药物安全性及使用效果。（2）耕地技术标准：耕地深度25公分，无明显的犁沟，每块地四角剩余小于平方米，无夹层。（3）播种技术标准：小麦播种深度3-4公分，下种量25-30公斤，行距15公分，采用机械条播，出苗率达到95%以上。玉米

播种深度 5-6 公分，下种量 3.5 公斤，采用点播机播种，做到无空穴，每穴一粒种子，粒距 25 公分，行距 50 公分，出苗率 95% 以上。

验收阶段的具体工作：项目实施完毕后，组织农业农村、农经、乡镇、村集体经济组织等相关部门组成项目验收组，进行项目检查验收。项目实施过程中对相关工作进行督导检查。

3.具体绩效指标

根据关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101 号）的规定，结合项目具体情况，设定绩效指标如下表 1：

表 1 绩效指标指引表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	农业社会化服务面积	≥3 万亩
		扶持合作社和家庭农场数	≥6 个
		培训农民数	≥35 人
成本指标	经济成本指标	社会化服务资金	≤300 万元
		合作社和家庭农场资金	≤136 万元
		农牧民培训资金	≤1.50 万元
效益指标	社会效益指标	农业生产社会化服务能力	明显提升
		增强合作社和家庭农场发展活力和带动能力	明显增强
满意度指标	满意度指标	农民满意度（%）	≥98%

4.绩效自评情况及结论

该项目基本达到了年初设立的绩效目标，在实施过程中取得了良好的成效，具体表现在以下方面：

通过实施 2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目坚持

通过项目补助培育服务主体，健全服务市场，制定服务标准和技术规范，充分尊重小农户独立经营主体地位，让小农户最终受益，实现降本增效。项目实施主要通过项目决策、项目过程、项目产出以及项目效益等方面进行评价，其中：

项目决策：该项目主要通过新财农〔2023〕97号文件立项，项目实施符合中央农业生产发展要求，项目立项依据充分，立项程序规范。

项目过程：中央农业经营主体能力提升资金项目预算安排437.5万元，实际支出207.96万元，预算执行率47.53%。项目资金使用合规，项目财务管理制度健全，财务监控到位，所有资金支付均按照国库集中支付制度严格执行，现有项目管理制度执行情况良好。

项目产出：2024年，全县计划完成农业生产托管服务面积4.28万亩。主要实施小麦生产种植过程中的防、耕、种三个农业生产环节。

项目效益：通过实施此项目重点扶持我县专业化农业服务公司、服务型农民专业合作社等服务主体，针对小农户、规模经营主体在农业生产过程中耕、种、防、收等主要作业环节，提供统一的专业化、规模化全程托管或多环节生产托管服务。

绩效自评综合评价结论：依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件，绩效评价总分设置为100分，划分为四档：90（含）-100分为“优”、80（含）-90分为“良”、70（含）

-80 分为“中”、70 分以下为“差”。经对 2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目进行客观评价，最终评分结果：评价总分 77.76 分，绩效等级为“中”。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

通过绩效评价，查找资金使用和项目管理中的薄弱环节，根据绩效评价中发现的问题，分析原因，提出改进建议，为政府相关决策及下一年度预算资金安排提供参考，促进财政资金科学合理分配，强化预算单位的支出责任，提高预算单位对财政资源配置和使用效能的认识水平，规范资金管理，提高财政资金使用效益。

本项目绩效评价对象为墨玉县农村合作经济发展中心 2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目的绩效情况，结合资金划拨程序、财务管理规范及绩效目标要求等，本次评价范围为 2024 年 1 月至 2024 年 12 月，将分为以下几方面内容：

（1）项目决策情况，包括项目立项依据充分性、程序规范性，绩效目标合理性、指标明确性，资金分配合理性等；

（2）项目过程情况，包括项目资金到位率、预算执行率及资金使用合规性，项目管理制度健全性及制度执行有效性等；

（3）项目产出、效益情况，包括项目产出数量、产出质量情况，项目实施所产生的社会及可持续影响情况等。

## **（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等**

### **1.绩效评价原则**

根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）等文件要求，本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，发现项目实施和管理中的问题，切实提高财政资源配置效率和使用效益。

### **2.绩效评价指标体系**

#### **（1）评价指标体系建立**

根据项目特点，评价指标体系由定性分析与定量分析两部分组成。

##### **①定性分析**

结合项目特点，对其非可量化评价部分，如项目立项，绩效目标设定，预算编制，项目组织管理，项目实施带来的经济效益、社会效益、可持续影响等，结合项目有关政策及文件进行分析，由理论层面科学、公正评价相应非可量化指标。

##### **②定量分析**

定量分析采用可量化形式，收集和对比项目相关数据资料，对评价对象做出可量化的价值判断。定量分析评价主要是对目标

期内各指标数据进行统计,通过建立相关计算方法对统计数据进行分析,得到定量评价结果,科学、公正地评价相应可量化指标。

## **(2) 评价指标设置**

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)文件要求,以财政部《项目支出绩效评价指标体系框架》为基础,在体系框架中选取最能体现评价对象特征的共性指标,并根据项目实际情况在共性指标体系框架内进一步细化设置个性指标。指标体系从决策、过程、产出、效果四个维度,综合考察项目的投入、管理、产出以及取得的成绩和效益,制定本项目的绩效评价指标体系,具体指标分值设置如下:

①决策权重分值 20 分,该部分反映项目立项是否经过科学的决策程序,绩效目标设置是否合理、明确,项目资金分配是否科学、合理等情况。

②过程管理权重分值 20 分,该部分反映项目实施过程情况,包括项目资金管理和组织实施两方面内容。主要包括预算资金到位情况、预算执行情况及资金使用合规性,项目组织管理制度建设、执行情况等内容。

③项目产出及效益权重分值 60 分,该部分反映项目产出数量、产出质量、产出时效等的实现程度以及项目产生的社会经济效益、可持续影响等。

## **(3) 计分原则**

对于能够通过数学公式或者比较法则准确计算出得分的指

标项，采用计算结果作为这一项子指标得分。另外，由于大部分共性指标具有定性讨论的特点，在对其子指标项评价时不能依据准确的表达公式计算出得分。为此由评价人员根据访谈、问卷调查以及现场核查结果进行汇总、统计分析处理，得到这一子项指标的分数。具体过程，详见报告附件相关内容。

#### **（4）结果判定**

在对该项目进行绩效评价的过程中：对每类指标及其子指标分值给出了具体明细，各子指标项得分汇总后可得项目最终绩效评价分数。按照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），总分设置为100分，项目最终评价等级分为四级：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、70（含）-80分为中、70分以下为差。

### **3.评价方法**

根据绩效评价业务委托协议要求、在实施项目绩效评价时，应当坚持简便有效的原则。根据项目的具体情况，采用一种或多种方法进行绩效评价。

#### **（1）评价分析方法**

**①宏观分析与微观分析相结合：**既注重从经济社会发展宏观全局分析政府资金投入的科学性和有效性，又从实施项目具体目标实现情况，研究政府投入对经济社会发展的整体带动作用。

**②把握全局与抓住主要矛盾相结合：**全面深入分析研究整体因素，同时根据区域经济自身特点，侧重分析政府投入主要因素，重点体现政府投入所要解决的主要目标。



③**总量分析与结构分析相结合**：首先分析总量指标，形成基本判断；同时进行结构分析，分析因素形成的静止均衡、因素发展的变化均衡，据此对基本判断进行客观修正，从而对目标的分析更趋科学、合理。

④**定性分析与定量分析相结合**：通过定量分析获得目标的特征和关系，在此基础上进行定性分析，获得目标的运行规律。

⑤**纵向对比与横向对比相结合**：纵向分析考察指标的运行轨迹和变动趋势，横向分析考察指标之间的协调性与合理性，两者结合以充分印证分析判断。

⑥**短期分析与长期分析相结合**：对于短期数据分析获得目标的动向和细节，对于长期数据分析获得目标的运行规律，两者结合分析得出目标的真实特征。最终形成符合实际的、有针对性的评价结论和意见建议。

## **（2）评价方法**

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在实际项目结合经验的情况下，项目小组采取的方法包括但不限于：比较法、实地调查法、公众评判法、文献法、因素分析法、实地测评法。详细方法应用如下：

①**在三级指标分析环节**：总体采用比较法，同时辅以公众评判法。定量指标分析环节：主要采用对比三级指标预期指标值和三级指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度；定性指标分析环节，主要采用问卷及抽样调查等方式评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

②**三级指标得分阐述环节**：因素法，即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素，确定三级指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等，外部因素包括：自然不可抗力等。

③**实地测评法主要包括访谈和现场勘察**：从项目相关方中确定访谈对象，访谈内容为开放式提问，问题简明扼要、具体直接。对评价单位的项目实施、管理情况进行现场实地勘察，包括项目完成情况、设施运行情况，并通过图片方式予以取证存档。

④**问卷调查法**：通过定位项目相关利益群体，收集评价信息，形成具有代表性的结构化证据。在本评价项目中，我们拟通过抽样组织大样本的问卷调查，了解服务对象或社会公众对项目的满意程度，发现问题，为财政资源分配和财政政策的制定提供定量依据。

#### **4.绩效评价标准**

通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

（4）财政部门和预算部门确认或认可的其他标准。

## 5.绩效评价依据

评价依据是评价所依据的法律、法规规章、政策文件，包括但不限于：

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（3）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

（4）《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；

（5）《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；

（6）《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）；

（7）《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；

（8）《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；

（9）《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；

（10）《“十四五”推进农业农村现代化规划》；

（11）农业农村部关于加快发展农业社会化服务的指导意见》（农经发〔2021〕2号）；

（12）《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》；  
（13）《关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》  
（财农〔2023〕11号）；

（14）新疆维吾尔自治区农业农村厅《2024年农业经营主体能力提升（农业生产社会化服务）项目实施方案》；

（15）《墨玉县2024年中央农业经营主体能力提升项目实施方案》；

（16）《农业经营主体能力提升项目实施台账》等。

### （三）绩效评价工作过程

#### 1.前期准备

墨玉县财政局委托新疆高博有限责任公司作为专业第三方机构，高博所成立一名主评人及其他专业人员组成绩效评价工作小组，绩效评价项目小组人员安排如下表：

表2 绩效评价项目小组人员及分工

序号	姓名	职称	工作职责	分工
1	何玉铨	注册会计师	主评人	负责项目中指标体系、工作方案、评价分析、绩效报告等重点执行内容的执行，评价工作底稿的审核
2	杨柳	注册会计师	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点执行内容的质量控制，技术指导
2	吴宇博	会计师	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、进行现场调研，协助撰写工作方案及评价报告

序号	姓名	职称	工作职责	分工
3	董玥	会计师助理	项目助理	负责资料收集，整理及数据分析、进行现场调研，协助撰写工作方案及评价报告

本次项目的评价期间为 2025 年 7 月 5 日至 2025 年 7 月 24 日，具体安排如下：

**绩效评价准备阶段：**2025 年 7 月 5 日      2025 年 7 月 8 日，组成绩效评价工作小组，研究制定绩效评价工作方案（包括绩效评价指标体系、资料清单等），征求财政局意见，将确定的绩效评价工作方案和资料清单委托财政局下发项目单位。

**绩效评价实施阶段：**2025 年 7 月 8 日      2025 年 7 月 15 日，绩效评价工作小组参照实施方案，具体组织实施项目绩效评价工作。财政局绩效股协助高博所催收各项目单位所需提供的资料数据，并解释说明有关情况，相关资料数据将直接影响最终评价结论。

**汇总评价报告阶段：**2025 年 7 月 16 日      2025 年 7 月 24 日，绩效评价工作小组编制绩效评价报告初稿，进行内部复核后，报财政局绩效股审核。

## 2.组织实施

评价小组通过与墨玉县财政局沟通，了解项目基本情况，收集相关基础资料，并进行整理分析，编制项目绩效评价资料清单，对项目资金使用进行分析和绩效检查，并根据评价需求实地进行调研考察，严格按照绩效评价指标体系进行评价，总结经验做法

和存在的问题。

### **3.综合分析评价**

一是根据所收集的资料，结合现场勘查等有关情况，整理出绩效评价所需要的基本资料和数据。二是按照确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，量化评分，形成评价初步结论。三是根据本次绩效评价开展情况和初步评价结果，形成绩效评价报告初稿。四是征求墨玉县农村合作经济发展中心及墨玉县财政局意见，并结合反馈意见形成正式报告。

### **三、综合评价情况及评价结论**

本次绩效评价，经评价组实地调研、访谈问卷、资料采集、汇总整理、数据分析，依据评价指标体系，采用定量与定性相结合的方法，针对项目实施的决策、过程管理、产出和效益等方面开展绩效评价工作。

该项目基本达到了年初设立的绩效目标，在实施过程中取得了良好的成效，具体表现在以下方面：

该项目截至 2024 年 12 月 31 日 2024 年社会化服务项目已全部实施完毕。完成农业生产托管服务面积 4.28 万亩；扶持了 4 个自治区级农民合作社、2 个县级及以上农民合作社、2 个县级家庭农场两类新型农业经营主体；培训人数达到了 45 人。通过项目实施，帮助了其改善基础设施，提升生产经营能力，进一步提高了墨玉县农民专业合作社、家庭农场的自身管理能力、技术应用能力、市场竞争能力、服务带动能力和规模经营水平。

经对墨玉县农村合作经济发展中心 2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目进行客观评价，最终评分结果：评价总分 75.63 分，绩效等级为“良”。具体得分情况见下表，《2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目绩效评价指标综合评分表》（附件 1）：

**2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目**

**绩效评价评分汇总表**

一级指标	标准分值	得分	得分率
决策指标	20.00	15.00	75.00%
过程指标	20.00	16.38	81.90%
产出指标	40.00	34.25	85.63%
效益指标	20.00	10.00	50.00%
合计	100.00	75.63	75.63%

**四、绩效评价指标分析**

**（一）决策情况（分值 20 分，得分 15 分）**

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，分值为 20 分，实际得分 15 分，得分率 75.00%。各指标详细得分情况如下所示：

**1.项目立项（分值 5 分，得分 5 分）**

**（1）立项依据充分性（分值 3 分，得分 3 分）**

①项目立项符合《农业农村部关于加快发展农业社会化服务的指导意见》（农经发〔2021〕2 号）、《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》政策要求。

②项目立项符合《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》中：“引导小农户进入现代农业发展轨道。发挥新型农业经营主体对小农户的带动作用，健全农业专业化社会化服务体系，构建支持和服务小农户发展的政策体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。”

③项目立项符合<墨玉县农村合作发展中心职能配置、内设机构和人员编制规定>：指导农业产业化发展，指导粮食、蔬菜、西甜瓜、特色作物、林果业等主要农产品生产，组织构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，指导农业标准化、规模化生产。

④《关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》（财农〔2023〕11号）文件明确：财政部负责农业经营主体能力提升资金中期财政规划和年度预算编制，会同农业农村部制定资金分配方案，下达资金预算，组织、指导和实施全过程预算绩效管理，指导地方加强资金监督管理等工作，地方财政部门主要负责农业经营主体能力提升资金的预算分解下达、资金审核拨付及使用监督等工作，组织开展本地区预算绩效管理工作；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

⑤经查看，项目实施单位2024年决算报表，无同类项目或重复项目。

根据评分标准，该指标不扣分，该指标得3分。

## （2）立项程序规范性（分值2分，得分2分）

项目为中央专项转移支付资金安排项目，新疆维吾尔自治区



农业农村厅统筹细化安排落实资金，制定了《2024 年农业经营主体能力提升（农业生产社会化服务）项目实施方案》。根据墨玉县实际情况，该项目由墨玉县农村合作经济发展中心统一调研实施，墨玉县 2024 年农业生产社会化服务项目分为农业社会化服务项目、新型农业经营主体生产经营能力提升项目、农业经营主体培训项目三个子项目。

①农业社会化服务项目实施方案内容符合《和田地区财政局关于提前下达 2024 年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》（和地财农〔2023〕55 号）的要求，下达和田地区墨玉县项目资金 300 万元。

②新型农业经营主体生产经营能力提升项目实施方案内容符合《和田地区财政局关于提前下达 2024 年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》（和地财农〔2023〕55 号）的要求，下达和田地区墨玉县项目资金 136 万元。

③农业经营主体培训项目实施方案符合《和田地区财政局关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算的通知》和地财农〔2023〕69 号）下达资金 1.5 万元，项目主要对各乡镇农民合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织新型农业经营主体辅导员共 45 人开展培训。

项目按照规定程序设立，立项程序合规，审批文件和材料完整，立项程序合规。

根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。

综上，项目立项得 5 分。

## **2.绩效目标（分值 5 分，得分 4 分）**

### **（1）绩效目标合理性（分值 3 分，得分 3 分）**

该项目根据《和田地区财政局关于提前下达 2024 年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》（和地财农〔2023〕55 号）《和田地区财政局关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算的通知》（和地财农〔2023〕69 号）文件要求，设定绩效目标。工作任务目标明确，制定了实施方案，明确了总体思路及目标、并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，绩效目标的设置与实际工作内容相关，按照正常的业绩水平设置了预期产出效益和效果。

根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。

### **（2）绩效指标明确性（分值 2 分，得分 1 分）**

根据项目实施单位提供的《项目支出绩效目标表》内容显示：该项目实施单位已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，具体分解内容如下：一级指标 4 个，二级指标 9 个，三级指标 9 个。项目共设置三级指标 9 个，其中：定量指标 7 个，定性指标 2 个，三级指标量化比率为 77.78%，绩效目标值清晰、可衡量，但是该项目购买设备绩效目标二级指标质量指标核心指标尚未设置，根据评分规则扣除 0.5 分。

绩效目标中培训农民数任务数与《墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目实施方案》内容不一致，项目绩效目标与项目目标任务数不对应。根据评分规则，扣除 0.5 分。

**综上，绩效目标得 4 分。**

### **3.资金投入（分值 10 分，得分 6 分）**

#### **（1）预算编制科学性（分值 5 分，得分 3 分）**

①项目依据《2024 年农业经营主体能力提升（农业生产社会化服务）项目实施方案》下达墨玉县补助农业生产全程托管服务面积 3 万亩，原则上财政补助占服务价格的比例不超过 40.00%、单季作物亩均各环节补助总额不超过 130.00 元。项目实行先服务后补助的方式，资金下达后由墨玉县农村合作经济发展中心组织各乡镇开展摸排工作，具体由乡人民政府对辖区内全过程托管情况、辖区内符合提供社会服务要求的合作社情况、各环节市场价格等内容进行统计，并提交项目申请报告至农经中心，经农经中心审核批准后，按照下达任务开展实施。

②项目依据《2024 年农业经营主体能力提升（农民专业合作社培育、家庭农场培育）项目实施方案》（新农经函【2024】664 号）文件的要求，为进一步培育新型农业经营主体，扶优扶壮农民专业合作社和家庭农场，更好发挥农民专业合作社和家庭农场联农带农进入市场、增加收入、建设现代农业和促进乡村振兴的引领作用。下达墨玉县扶持 6 个示范社，2 个示范家庭农场。采取奖补方式，对符合条件的农民专业合作社和家庭农场给予支持，原则上对单个农民专业合作社示范社的奖补 20 万元，对单个示范家庭农场的奖补 6 万元。共计 132 万元。项目实施先制定项目总体实施方案，实施方案要明确项目具体承担单位、实施目标、实施内容、服务规模、资金使用明细、保障措施、考核指标和验收程序等开展。经查看绩效目标，合作社和家庭农场资金为 136 万元。资金

额度与年度目标不对应，根据评分规则，扣除 2 分。

③项目依据《墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目实施方案》为各乡镇农民专业合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织等新型农业经营主体辅导员共计 45 人开展培训。

综上预算编制经过科学论证、预算额度测算依据充分，按照标准编制、资金额度与年度目标部分相适应。

根据评分标准，该指标扣 2 分，得 3 分。

## **（2）资金分配合理性（分值 5 分，得分 3 分）**

项目为中央专项转移支付资金安排项目，该项资金分配依据《和田地区财政局关于提前下达 2024 年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》（和地财农〔2023〕55 号）、《和田地区财政局关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算的通知》（和地财农〔2023〕69 号）文件预算安排中央农业经营主体能力提升项目资金 437.5 万元，但是墨玉县农业合作发展经营中心的《2024 年农业经营主体能力提升（农业生产社会化服务）项目实施方案》预算资金为 433.5 万元。预算资金与实施方案不一致。根据评分规则扣除 2 分。

项目资金到位后，由各乡镇申报项目提交项目编制实施方案申请报告，经墨玉县农业农村局审批通过后，组织开展项目服务，且支付资金。

根据评分标准，该指标扣 2 分，得 3 分。

综上，资金投入得 6 分。

## **（二）过程指标（分值 20 分，得分 16.38 分）**

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，分值为 20 分，实际得分 16.38 分，得分率 81.90%。各指标详细得分情况如下所示：

### **1.资金管理（分值 15 分，得分 12.38 分）**

#### **（1）资金到位率（分值 5 分，得分 5 分）**

该项资金分配依据和田地区财政局下发的《关于提前下达 2024 年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》（和地财农〔2023〕55 号）、《和田地区财政局关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算的通知》（和地财农〔2023〕69 号）文件显示，实际到位资金 437.5 万元。资金到位率 =（实际到位资金/预算资金） $100.00\%=437.5/437.5$   $100.00\%=100.00\%$ 。根据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

#### **（2）预算执行率（分值 5 分，得分 2.38 分）**

根据资金申请报告、国库集中支付凭证等资料显示，截止 2024 年 12 月 31 日项目实际支出资金 207.96 万元，预算执行率 =（实际支出资金/实际到位资金） $100.00\%=207.96/437.5$   $100.00\%=47.53\%$ 。根据评分标准，该指标扣 2.62 分，得 2.38 分。

#### **（3）资金使用合规性（分值 5 分，得分 5 分）**

项目依据《关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》（财农〔2023〕11 号）要求：农业社会化服务支出主要用于支持符合条件的农村集体经济组织、农民专业合作社、农业服务专业户、农业服务类企业、供销合作社等开展农业社会化服

务，不得用于兴建楼堂馆所、弥补预算支出缺口等与农业经营主体能力提升无关的支出。根据项目实施单位提供的资金支付材料显示，项目采取先服务后补助的方式进行，项目实施验收通过后，由墨玉县农村合作经济发展中心提交资金申请文件，经财政审核通过后，根据合同规定的付款方式将资金补助给项目实施主体合作社，资金支出符合《关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》（财农〔2023〕11号）文件要求，资金支付申请有完整的审批手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该指标不扣分，得5分。

**综上，资金管理得分 12.38 分。**

## **2.组织实施（分值 5 分，得分 4 分）**

### **（1）管理制度健全性（分值 2 分，得分 2 分）**

项目实施单位已制定《墨玉县 2024 年中央农业社会化服务化项目实施方案》《财务支出审批、支付管理制度》《项目档案管理制度》《项目管理制度》《墨玉县农村合作经济发展中心支付管理办法》等。项目实际实施程序严格按照《墨玉县 2024 年中央农业社会化服务化项目实施方案》执行，补助程序内容完整，职责分工明确。经评价小组查阅上述管理制度，已建立财务和业务管理制度健全。根据评分标准，该指标不扣分，得2分。

### **（2）制度执行有效性（分值 3 分，得分 2 分）**

①根据自治区 2024 年农业生产社会化服务项目实施方案以及地区下达的资金拨付文件的要求，墨玉县 2024 年农业社会化服务资金为 300 万元，资金来源于中央农业生产发展资金，项目

实施面积为 3 万亩，项目通过公开招标，一标段中标单位为墨玉县丰农种植农民专业合作社，中标价为 118.09 万元，二标段中标单位为鲜艳农机服务农民专业合作社，中标价为 59.46 万元，三标段中标单位为隆昇源农业机械农民专业合作社，中标价为 117.401 万元。项目根据实施方案的要求，与三家中标单位签订合同，就服务时间、服务标准、服务质量、服务费用等内容进行约定，项目在实施过程中各个合作社成立领导小组，由合作社理事长担任组长，合作社的员工为成员，墨玉县农经中心、农业农村局、各个政府为项目监督单位，做好项目进度的质量的把关。在资金上完善财务会计制度，资金实行专项管理，增强资金使用的透明度，定期向管理部分汇报项目进展情况。项目符合《财务支出审批、支付管理制度》《项目档案管理制度》《项目管理制度》《墨玉县农村合作经济发展中心支付管理办法》规定。项目合同书、验收报告等资料齐全。

②根据自治区 2024 年农业生产社会化服务项目实施方案以及地区下达资金拨付文件的要求，墨玉县 2024 年新型农业经营主体生产经营能力提升项目资金为 136 万元，资金来源于中央农业生产发展资金，项目扶持示范社 6 个，每个 20 万元，共 120 万元，持县级以上示范家庭农场 2 个，每个 8 万元，共计 16 万元。项目扶持对象均用于购买设备，涉及合同资金共计 132 万元，经查看项目资料及财务附件未见三重一大会议、三方询价、竞争性谈判等供应商准入、项目采购意见表等资料。根据评分规则扣除 1 分。

③墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目根据墨玉县乡镇农民专业合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织等新型农业经营主体辅导员共计 45 人开展培训，项目依据地区要求制定实施方案，农业农村局做好监督指导，农经中心作为实施单位，对项目直接负责，为了规范资金使用，确保专款专用，严禁以现金或实物形式直接分发给参训人员，严格按照项目资金管理办法实施。根据评分标准，该指标扣除 1 分，得 2 分。

综上，组织实施得 4 分。

### **（三）产出情况（分值 40 分，得分 34.25 分）**

项目产出类指标由 4 个二级指标、4 个三级指标和 9 个四级指标构成，分值为 40 分，实际得分 34.25 分，得分率 85.63%。项目效果指标的得分情况如下所示：

#### **1.产出数量（分值 10 分，得分 9.5 分）**

**（1）完成农业生产托管服务面积（万亩）（分值 3.33 分，得分 3.33 分）**

2024 年农业社会化服务资金项目根据项目实施单位提供的《农业生产社会化服务项目验收单》显示，实际已由项目实施单位、所在乡人民政府、墨玉县农村合作发展中心完成联合验收工作，3 个合作社提供的社会化服务均已通过验收，通过验收统计的社会化服务总面积为 4.28 万亩。依据评分标准，该指标不扣分，得 3.33 分。

**（2）扶持合作社和家庭农场数（分值 3.33 分，得分 3.33 分）**



墨玉县 2024 年新型农业经营主体生产经营能力提升项目实施单位提供的 8 个合作社及家庭农场的实施方案及资金支付台账得知，扶持合作社和家庭农场数为 8 个。

### **（3）培训农民数（分值 3.33 分，得分 2.83 分）**

墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目根据提供的 2024 年墨玉县新型经营主体《百员带千社》辅导培训名单统计表得知，培训人数为 45 人。但是资料后附培训日程安排时间为 2023 年与 2024 年度项目实施方案时间不符，根据评分规则，扣除 0.5 分。

综上，产出数量指标得 9.5 分。

## **2.产出质量（分值 10 分，得分 10 分）**

### **（1）农业生产托管农业社会化服务项目实施完毕并经审验合格（分值 5 分，得分 5 分）**

项目实施完毕后，由乡镇开展自验收工作，根据项目实施单位提供的乡级 2024 年农业发展社会化服务项目自验单显示，8 个合作社均已通过乡级自验收。项目完成自验收后由县级部门开展县级联合验收工作。根据项目实施单位提供的《农业生产社会化服务项目验收单》显示，实际已由项目实施单位、所在乡人民政府、墨玉县农业农村局三方完成县级联合验收工作，8 个合作社提供的社会化服务均已通过验收，通过验收的社会化服务总面积为 4.28 万亩。社会化服务质量验收合格率=通过验收合格的社会化服务面积/实际补助 社会化服务总面积=4.28/3100.00%=142.67%。依据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

### **（2）新型经营主体能力提升项目设备验收合格率（分值 5**

分，得分 5 分)

墨玉县 2024 年新型农业经营主体生产经营能力提升项目实施单位提供的 8 个合作社及家庭农场的项目验收表显示，项目已由实施主体单位、乡镇、农经中心及农业农村局联合验收，验收合格。依据评分标准，该指标不扣分，得 5 分。

综上，产出质量指标得 10 分。

### 3.产出时效（分值 10 分，得分 10 分）

（1）中央农业经营主体能力提升资金项目完成时限（分值 10 分，得分 10 分）

①根据墨玉县农经中心提供的 2024 年 11 月份的墨玉县农业农村局党组会议纪要【2024】46 号二十二条关于墨玉县 2024 年农业生产社会化服务项目的议题，会议记录中记录项目已实施完毕，已通过县、乡、村的验收。

②根据墨玉县农经中心实施单位提供的 8 个合作社及家庭农场的项目验收表显示，项目已由实施主体单位、乡镇、农经中心及农业农村局在 10 月前联合验收，验收合格。

③根据墨玉县农经中心提供的 2024 年 7 月份的墨玉县农业农村局党组会议纪要【2024】32 号第七条关于 2024 年度墨玉县新型经营主体培育项目共 45 人看展培训项目，培训工作已于 6 月 13 日-6 月 15 日完成。

依据评分标准，该指标不扣分，得 10 分。

综上，产出时效指标得 10 分。

### 4.产出成本（分值 10 分，得分 4.75 分）

**（1）社会化服务资金（分值 3.33 分，得分 1.42 分）**

墨玉县 2024 年社会化服务项目经查看资金支付台账及财务资料截至 2024 年 12 月 31 日资金已支付 206.46 万元。因为材料资金未及时申报，未完成支付。资金支付率为 68.82%。

**（2）合作社和家庭农场资金（分值 3.33 分，得分 0 分）**

合作社及家庭农场的项目，因为材料未及时申报，未完成支付，资金支付率为 0%。

**（3）农牧民培训资金（分值 3.33 分，得分 3.33 分）**

2024 年度墨玉县新型经营主体培育项目经查看资金支付台账及财务资料截至 2024 年 12 月 31 日资金已支付 1.5 万元。

以上资金支付共计支付 207.96 万元，资金支付率为 47.53%，依据评分标准，该指标扣 5.25 分，得 4.75 分。

综上，产出成本指标得 4.75 分。

**（四）效益情况（分值 20 分，得分 10 分）**

项目效益类指标由 1 个二级指标、2 个三级指标和 3 个四级指标构成，分值为 20 分，实际得分 10 分，得分率 50.00%。项目效益指标的得分情况如下所示：

**1.社会效益指标（分值 10 分，得分 10 分）**

农业生产社会化服务能力=明显提升

增强合作社和家庭农场发展活力和带动能力=明显增强

效益指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价“农业生产社会化服务能力政策知晓率”的效益实现程度。根据《2024 年中央财政农业社会化服务项目满意度调查问卷》

“问题 1 、您对本单位是否提升农业生产社会化服务能力？”的选项统计结果中，选择“明显提升”的人数为 200 人，选择“其他事项”的人数为 0 人。根据《2024 年农村合作社和家庭农场项目满意度调查问卷》“问题 1 及 2、您对本单位是否增强合作社和家庭农场发展活力和带动能力？”的选项统计结果中，选择“明显提高”的人数为 100 人，选择“其他事项”的人数为 0 人。根据评分规则，该指标不扣分，得 10 分。

**综上，社会效益指标得 10 分。**

## **2.满意度指标（分值 10 分，得分 0 分）**

### **农户满意度 90%（分值 10 分，得分 0 分）**

根据农经中心提供的“墨玉县农业生产社会化服务项目”农户满意度调查表，对本项目满意度进行查看，所有的村调查表中满意度签字均为一个人，无法确认该指标的满意程度，依据评分标准，该指标扣 10 分，得 0 分。

**综上，满意度指标得分 0 分。**

## **五、主要经验和做法、存在的问题及原因分析**

### **（一）主要经验及做法**

一是本项目资金使用符合《预算法》的相关规定。资金拨付审批手续齐全，项目资金能够全部用于 2024 年中央农业经营主体提升资金项目，根据墨玉县农村合作经济发展中心提供资金的使用情况及相关佐证材料，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，对于建设项目的顺利实施和建设目标的实现起到保障和保证作用。

二是单位认真落实党和**党的二十大**、中央一号文件精神，紧紧围绕乡村振兴和粮食安全政治重任，保障农产品有效供给，以促进小农户与现代农业有机衔接为主要目标，重点通过农业生产托管引导小农户广泛接受低成本、便利化，全方位的现代农业生产服务。生产托管覆盖小农户比例不断提高，推进机械化、规模化、集约化的绿色高效现代农业生产方式，推动服务规模经营，转变农业发展方式，促进农业可持续发展、资源可持续利用。更多的农民从土地上解放出来，政策引导小农户通过农业生产托管广泛接受农业社会化服务，发展二、三产业，进一步增加农民的非农收入。

三是墨玉县农村合作经济发展中心在项目实施过程中，严格按照政策要求开展乡镇自验和县级联合验收程序，确保补助社会化服务面积的真实性和准确性；在补助资金发放环节，严格按照地区政策文件对实际社会化服务面积进行折算，根据墨玉县实际情况确定每亩补助标准和补助面积，准确、及时发放补助资金；项目的实施聚焦服务小农户，以服务小农户为根本，有效促进了小农户现代农业发展，着力解决了小农户生产现代化难题，促进了农民增产增收。

## （二）存在的问题

### 1.项目绩效目标与实施方案数据不一致

《墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目实施方案》为各乡镇农民合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织等新型农业经营主体辅导员共计 45 人开展培训。绩效目标

中项目开展培训人数为 35 人。项目绩效目标与项目实施方案数据不一致。

## **2.预算执行存在偏差**

本项目到位资金为 437.5 万元，截止 2024 年 12 月 31 日实际支出资金 207.96 万元，预算执行率=（实际支出资金/预算资金）100%=（207.96/437.5）100%=47.53%，存在偏差。

## **3.绩效评价中存在质量指标应设未设的情况**

在本次绩效评价工作中，查看项目实施单位《绩效目标申报表》发现存在质量指标设置缺失的情况。按照相关绩效评价要求和规范，对于涉及采购类的项目，应当设置质量指标，以全面、客观地反映项目实施效果及服务对象的认可程度。然而，该项目未将质量指标纳入评价体系，导致评价结果未能充分涵盖服务对象的主观感受和实际需求，使评价的完整性和科学性受到一定影响。

## **4.资金分配额度不合理，与项目单位实际不适应**

项目为中央专项转移支付资金安排项目，该项资金分配依据《和田地区财政局关于提前下达 2024 年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》（和地财农〔2023〕55 号）、《和田地区财政局关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算的通知》（和地财农〔2023〕69 号）文件预算安排中央农业经营主体能力提升项目资金 437.5 万元，但是墨玉县农业合作发展经营中心的《2024 年农业经营主体能力提升（农业生产社会化服务）项目实施方案》预算资金为 433.5 万元。资金分配额度与项

目单位实际不一致。

### **5.未执行采购招投标程序，未按照内控制度执行竞价机制**

墨玉县农经中心实施的墨玉县 2024 年新型农业经营主体能力提升项目，项目建设内容为购买机器设备合同资金涉及 132 万元，项目资料及财务附件未见三重一大会议、三方询价、竞争性谈判等供应商准入、项目采购意见表等资料。

## **六、有关建议**

### **1.严格绩效目标编制管理，提升绩效目标编制质量。**

积极推进绩效目标编审工作。从项目立项的必要性、投入的经济性、绩效目标的合理性、实施方案的可行性、筹资的合规性和预算编制的准确性等方面科学合理地编制绩效目标，并将绩效目标作为预算安排的重要依据。针对一些部门对绩效工作重视不够、绩效目标填报质量不高等问题，指导、督促部门限期整改，促进绩效目标管理真正落到实处。

### **2.加强项目绩效目标申报工作管理**

建议项目单位在进行项目绩效目标申报前先拟定项目实施方案，确定实施内容与资金分配。项目单位在进行项目绩效目标申报时，严格按照《关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101号）和《自治区项目支出绩效目标设置指引》文件要求，归纳总体绩效目标，明确完成的工作任务，科学合理地设置绩效指标，财务科室相关人员对绩效目标设置的成本内容进行复审，确保绩效目标中的项目金额与预算批复的项目金额一致；项目科室相关

人员对绩效目标设置的项目内容及核心指标进行复审，确保项目绩效目标与实施内容中相关的实施具体数据一致。

依据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预[2020]10号）、《财政部关于印发<中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）>的通知》（财预[2021]101号）文件要求，单位项目支出绩效应设置缺失的指标。建议项目实施单位在次年同类项目实施中，应当在绩效评价指标里增设质量指标，以全面、客观地反映绩效效果。

### **3.加强预算编制与执行相关管理工作**

加强预算资金管理以及对预算资金使用的监督，结合预算编制方案及实际情况，合理支出并及时报账，确保项目顺利完成并发挥效益。

### **4.提高预算执行的透明度和规范性**

项目单位一旦发现申请资金与实际使用资金不匹配的情况，项目单位应立即进行整改，调整预算资金安排，确保资金使用的合规性，其次应加强内部控制和审计监督，提高预算执行的透明度和规范性。通过加强内部审计和外部审计，及时发现和纠正资金使用中的问题。

### **5.提高依法依规开展招投标工作相关意识和能力**

组织相关人员学习招投标法律法规和政策，提高依法依规开展招投标工作的意识和能力。建立健全部门采购招投标管理制度，明确项目的招投标方式、程序和要求，严格落实部门三重一大、三方询价制度，确保采购各个环节能够全流程监督，做到招



投标活动公开、公平、公正。

## **七、绩效评价结果应用建议**

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为该单位次年同类领域项目安排预算、完善政策和改进管理的重要依据。该项目绩效评价结果为“良”，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的要求，在编制次年该预算单位同类型项目支出时，在下一年度部门预算编制中按照比例（（80-项目绩效评价结果得分）%）扣减项目预算。对于项目管理中存在的问题，项目实施单位应及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理。

## **八、其他需要说明的问题**

### **（一）关于评价责任的说明**

评价结果依据评价客体提供的各项基础资料，运用规定的评价方法，评价工作组保证本次评价工作全过程的公正和公平，各项评价基础资料的真实性与完整性由评价客体负责，未经评价组织机构同意，任何单位和个人不得将本评价结果对外公布。

### **（二）本次绩效评价的局限性**

1.评价组本着严谨客观的态度完成绩效评价工作，从前期调研、方案设计、数据采集到报告撰写，我们尽量做到科学和全面，但鉴于种种因素，本次评价在指标设计上可能仍存在一定的局限性。

2.部分末级指标是在相关单位提供的评价资料的基础上分

析得出的，其可靠性取决于项目单位提供的资料真实性、有效性和正确性，同时也受绩效评价工作人员专业判断能力的限制，可能会对评价结论产生一定影响。

3.数据问题是评价科学性和客观性的灵魂，本次评价采集的数据受采集时间、数据来源影响，可能会出现一定的偏差。

4.调查所搜集的证据资料由墨玉县商务和工业信息化局提供，对资料真实性、合法性负责，并承担相应的法律责任。

5.本绩效评价报告仅对项目财政支出绩效发表评价意见，不应视为对项目实施、管理单位工作的全面评价，也不应视为对相关单位财务情况发表的审计意见。

附件 1: 2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目绩效评价  
评价指标综合评分表

附件 2: 调查问卷结果分析报告

附件 3: 基础信息表

附件 4: 访谈记录

附件 5: 现场勘查照片

附件 6: 绩效评价报告被评价单位意见反馈表

附件 1：2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目综合评分表

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
决策 (20 分)	项目 立项 (5 分)	立项依据充分 性	3	项目立项是否 符合法律法规、 相关政策、发展 规划以及部门 职责,用以反映 和考核项目立 项依据情况。	充分	通用标 准	评价要点:		充分	0	3	100%
							①项目立项符合国家 法律法规、国民经 济发展规划和相关政 策;符合行业发展规 划和政策要求;得 1 分	①项目立项符合《农业农村部关于加快发展农业社会化服务的指导 意见》(农经发〔2021〕 2 号)、《关于促进小农户和现代农业 发展有机衔接的意见》政策要求。  ②项目立项符合《国务院关于印发“十四五 ”推进农业农村现代 化规划的通知》中:“引 导小农户进入现代农业发展轨道。发挥 新型农业经营主体对小农户的带动作用,健全农业专业化社会化服 务体系,构建支持和服务小农户发展的政策体系,实现小农户和现 代农业发展有机衔接。 ”				
							②项目立项与部门职 责范围相符,属于部 门履职所需;得 1 分	③项目立项符合<墨玉县农村合作发展中心职能配置、内设机构和 人员编制规定> :指导农业产业化发展,指导粮食、蔬菜、西甜瓜、 特色作物、林果业等主要农产品生产,组织构建现代农业产业体系、				

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
							<p>③项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复；得0.5分</p> <p>④项目立项依据的部门发展规划及职能文件等归档完整；得0.5分</p>	<p>生产体系、经营体系，指导农业标准化、规模化生产。</p> <p>④《关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》（财农〔2023〕11号）文件明确：财政部负责农业经营主体能力提升资金中期财政规划和年度预算编制，会同农业农村部制定资金分配方案，下达资金预算，组织、指导和实施全过程预算绩效管理，指导地方加强资金监督管理等工作，地方财政部门主要负责农业经营主体能力提升资金的预算分解下达、资金审核拨付及使用监督等工作，组织开展本地区预算绩效管理工作；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。</p> <p>⑤经查看，项目实施单位2024年决算报表，无同类项目或重复项目。</p> <p>根据评分标准，该指标不扣分，该指标得3分</p>				

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
		立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	<p><b>评价要点:</b></p> <p>①项目按照规定的程序申请设立;得1分。 有一个项目程序不核对,得0分。</p> <p>②审批文件、材料符合相关要求;得0.5分。</p>	<p>项目为中央专项转移支付资金安排项目,新疆维吾尔自治区农业农村厅统筹细化安排落实资金,制定了《2024年农业经营主体能力提升(农业生产社会化服务)项目实施方案》。根据墨玉县实际情况,该项目由墨玉县农村合作经济发展中心统一调研实施,墨玉县2024年农业生产社会化服务项目分为农业社会化服务项目、新型农业经营主体生产经营能力提升项目、农业经营主体培训项目三个子项目。</p> <p>①农业社会化服务项目实施方案内容符合《和田地区财政局关于提前下达2024年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》(和</p>	规范	0	2	100%

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
							③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等； 得 0.5 分	地财农〔2023〕55 号〕的要求，下达和田地区墨玉县项目资金 300 万元。  ②新型农业经营主体生产经营能力提升项目实施方案内容符合《和田地区财政局关于提前下达 2024 年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》（和地财农〔2023〕55 号）的要求，下达和田地区墨玉县项目资金 136 万元。  ③农业经营主体培训项目实施方案符合《和田地区财政局关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算的通知》和地财农〔2023〕69 号〕下达资金 1.5 万元，项目主要对各乡镇农民合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织新型农业经营主体辅导员共 45 人开展培训。  项目按照规定程序设立，立项程序合规，审批文件和材料完整，立项程序合规。  根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。				
	绩效	绩效目标合理	3	项目所设定的	合理	通用标	<b>评价要点：</b>	该项目根据《和田地区财政局关于提前下达 2024 年中央农业经营	合理	0	3	100%

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
	目标  (5 分)	性		绩效目标是否 依据充分,是否 符合客观实际, 用以反映和考 核项目绩效目 标与项目实施 的相符情况。		准	<div>①项目有明确的工作 任务目标;得0.5分</div> <div>②项目有2024年经 审核的绩效目标表; 得0.5分</div> <div>③项目绩效目标与实 际工作内容具有相关 性;得1分</div> <div>④项目按正常的业绩 水平设置了明确的预 期产出效益和效果; 得1分</div>	主体能力提升资金预算的通知》(和地财农〔2023〕55号)《和田地区财政局关于提前下达2024年自治区农业生产发展资金预算的通知》(和地财农〔2023〕69号)文件要求,设定绩效目标。  工作任务目标明确,制定了实施方案,明确了总体思路及目标、并对任务进行了详细分解,对目标进行了细化,绩效目标的设置与实际工作内容相关,按照正常的业绩水平设置了预期产出效益和效果。根据评分标准,该指标不扣分,得3分。				

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
		绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	通用标准	<div>评价要点：</div> <div>①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；得 0.5 分，1 条未分解，扣除 0.5 分。</div> <div>②项目绩效目标的指标值清晰、可衡量；得 1 分</div>	根据项目实施单位提供的《项目支出绩效目标表》内容显示：该项目实施单位已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，具体分解内容如下：一级指标 4 个，二级指标 9 个，三级指标 9 个。项目共设置三级指标 9 个，其中：定量指标 7 个，定性指标 2 个，三级指标量化比率为 77.78%，绩效目标值清晰、可衡量，但是该项目购买设备绩效目标二级指标质量指标核心指标尚未设置，根据评分规则扣除 0.5 分。  绩效目标中培训农民数任务数与《墨玉县 2024 年新型经营主体培	部分明确	1	1	50.00%



一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
							③项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应;得 0.5 分。  1 条不对应,扣除 0.5 分。	育项目实施方案》 内容不一致, 项目绩效目标与项目目标任务数不对应。根据评分规则扣除 0.5 分。  综上, 该指标扣除 1 分, 得 1 分。				
	资金 投入 (10 分)	预算编制科学性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目	有效	通用标准	评价要点:	①项目依据《2024 年农业经营主体能力提升（农业生产社会化服务）项目实施方案》下达墨玉县补助农业生产全程托管服务面积 3 万亩,原则上财政补助占服务价格的比例不超过 40.00%、单 季作物亩均各关键环节补助总额不超 过 130.00 元。项目实行先服务后补助的方式,资金下达后由墨玉县农村合作经济发展中心组织各乡镇开展摸排工作,具体由乡人民政府对辖区范围内全过程托管情况、辖区内符合提供社会服务 要求的合作社情况、各环节市场价	部分有效	2	3	60.00%
							①预算编制经过科学论证;得 1 分					
							②预算额度测算依据充分,按照标准编制;得 2 分					

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
				预算编制的科学性、合理性情况。			③资金额度与年度目标是否相适应；得 2 分	格等内容进行统计，并提交项目申请报告至农经中心，经农经中心审核批准后，按照下达任务开展实施。  ②项目依据《2024 年农业经营主体能力提升（农民合作社培育、家庭农场培育）项目实施方案》（新农经函【2024】664 号）文件的要求，为进一步培育新型农业经营主体，扶优扶壮农民专业合作社和家庭农场，更好发挥农民合作社和家庭农场联农带农进入市场、增加收入、建设现代农业和促进乡村振兴的引领作用。下达墨玉县扶持 6 个示范社，2 个示范家庭农场。采取奖补方式，对符合条件的农民专业合作社和家庭农场给予支持，原则上对单个农民专业合作社示范社的奖补 20 万元，对单个示范家庭农场的奖补 6 万元。共计 132 万元。项目实施先制定项目总体实施方案，实施方案要明确项目具体承担单位、实施目标、实施内容、服务规模、资金使用明细、保障措施、考核指标和验收程序等开展。经查看绩效目标，合作社和家庭农场资金为 136 万元。资金额度与年度目标不对应，根据评分规则，扣除 2 分。				

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
								<p>③项目依据《墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目实施方案》为各乡镇农民合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织等新型农业经营主体辅导员共计 45 人开展培训。</p> <p>综上预算编制经过科学论证、预算额度测算依据充分，按照标准编制、资金额度与年度目标是部分相适应。综上，根据评分标准，该指标扣 2 分，得 3 分。</p>				

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
		资金分配合理性	5	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	有效	通用标准	<p><b>评价要点:</b></p> <p>①资金分配有测算依据;得1分</p> <p>②制定预算资金分配的测算方案;得1分</p> <p>③资金分配额度合理,与项目单位实际相适应;得3分。否则得0分。</p>	<p>项目为中央专项转移支付资金安排项目,该项资金分配依据《和田地区财政局关于提前下达2024年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》(和地财农〔2023〕55号)、《和田地区财政局关于提前下达2024年自治区农业生产发展资金预算的通知》(和地财农〔2023〕69号)文件预算安排中央农业经营主体能力提升项目资金437.5万元,但是墨玉县农业合作发展经营中心的《2024年农业经营主体能力提升(农业生产社会化服务)项目实施方案》预算资金为433.5万元。预算资金与实施方案不一致。根据评分规则扣除2分。</p> <p>项目资金到位后,由各乡镇申报项目提交项目编制实施方案申请报告,经墨玉县农业农村局审批通过后,组织开展项目服务,且支付资金。</p> <p>根据评分标准,该指标扣2分,得3分。</p>	部分有效	2	3	60%

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
过程 (20 分)	资金 管理 (15 分)	资金到位率	5	实际到位资金 与预算资金的 比率,用以反映 和考核资金落 实情况对项目 实施的总体保 障程度。	100%	计划标 准	评价要点:	该项资金分配依据和田地区财政局下发的《关于提前下达 2024 年中央农业经营主体能力提升资金预算的通知》（和地财农〔2023〕55 号）、《和田地区财政局关于提前下达 2024 年自治区农业生产发展资金预算的通知》（和地财农〔2023〕69 号）文件显示，实际到位资金 437.5 万 元 。 资 金 到 位 率 = （ 实 际 到 位 资 金 / 预 算 资 金 ） × 100.00%=437.5/437.5×100.00%=100.00%。根据评分标准，该指标不扣分，得 5.00 分。	100%	0	5	100%
							①资金及时到位；得 2 分					
							②截至 2024 年 12 月 31 日资金到位率 100%；得 3 分。不足 100%，则按照完成比 例×该指标权重分值 计算。资金到位率= （实际到位资金/预 算资金）×100%。					

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
		预算执行率	5	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	计划标准	评价要点:	根据资金申请报告、国库集中支付凭证等资料显示,截止2024年12月31日项目实际支出资金207.96万元, 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金) ×100.00%=207.96/437.5×100.00%=47.53%。根据评分标准,该指标扣2.62分,得2.38分。	47.53%	2.62	2.38	48%
							①截至2024年12月31日预算执行率100%;得5分。不足100%,则按照完成比例×该指标权重分值计算。预算执行率=(实际支出金额/实际到位预算金额) ×100%。					

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
		资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	通用标准	<p><b>评价要点:</b></p> <p>①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;得1分</p> <p>②项目资金的拨付有完整的审批程序和手续;得1分</p> <p>③项目资金的使用符合项目预算批复规定的用途;得1分</p>	项目依据《关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》(财农〔2023〕11号)要求:农业社会化服务支出主要用于支持符合条件的农村集体经济组织、农民专业合作社、农业服务专业户、农业服务类企业、供销合作社等开展农业社会化服务,不得用于兴建楼堂馆所、弥补预算支出缺口等与农业经营主体能力提升无关的支出。根据项目实施单位提供的资金支付材料显示,项目采取先服务后补助的方式进行,项目实施验收通过后,由墨玉县农村合作经济发展中心提交资金申请文件,经财政审核通过后,根据合同规定的付款方式将资金补助给项目实施主体合作社,资金支出符合《关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》(财农〔2023〕11号)文件要求,资金支付申请有完整的审批手续,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	合规	0	5	100%

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
							④项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；得 2 分					
	组织 实施 (5 分)	管理制度健全  性	2	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	有效	通用标准	评价要点:	项目实施单位已制定《墨玉县 2024 年中央农业社会服务化项目实施方案》《财务支出审批、支付管理制度》《项目档案管理制度》《项目管理制度》《墨玉县农村合作经济发展中心支付管理办法》等。项目实际实施程序严格按照《墨玉县 2024 年中央农业社会服务化项目实施方案》执行,补助程序内容完整,职责分工明确。经评价小组查阅上述管理制度,已建立财务和业务管理制度健全。根据评分标准,该指标不扣分,得 2 分。	有效	0	2	100%
							①项目已制定或具有相应的财务管理制度,且制度合法、合规、完整;得 1 分					
							②项目已制定或具有相应的项目管理制度,且制度合法、合					



一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
							规、完整；得 1 分					
		制度执行有效性	3	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	通用标准	评价要点:	①根据自治区 2024 年农业生产社会化服务项目实施方案以及地区下达的资金拨付文件的要求，墨玉县 2024 年农业社会化服务资金为 300 万元，资金来源于中央农业生产发展资金，项目实施面积为 3 万亩，项目通过公开招标，一标段中标单位为墨玉县丰农种植农民专业合作社，中标价为 118.09 万元，二标段中标单位为鲜艳农机服务农民专业合作社，中标价为 59.46 万元，三标段中标单位为隆昇源农业机械农民专业合作社，中标价为 117.401 万元。项目根据实施方案的要求，与三家中标单位签订合同，就服务时间、服务标准、服务质量、服务费用等内容进行约定，项目在实施过程中各	有效	1	2	67%
							①项目执行符合相关法律法规和相关管理规定；得 1 分					
							②项目合同书、验收报告等资料是否齐全并及时归档；得 1 分					

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
							③项目管理、实施人员均落实到位，有效按照计划执行；得 1 分	<p>个合作社成立领导小组，由合作社理事长担任组长，合作社的员工为成员，墨玉县农经中心、农业农村局、各个政府为项目监督单位，做好项目进度的质量的把关。在资金上完善财务会计制度，资金实行专项管理，增强资金使用的透明度，定期向管理部分汇报项目进展情况。项目符合《财务支出审批、支付管理制度》《项目档案管理制度》《项目管理制度》《墨玉县农村合作经济发展中心支付管理办法》规定。项目合同书、验收报告等资料齐全。</p> <p>②根据自治区 2024 年农业生产社会化服务项目实施方案以及地区下达资金拨付文件的要求，墨玉县 2024 年新型农业经营主体生产经营能力提升项目资金为 136 万元，资金来源于中央农业生产发展资金，项目扶持示范社 6 个，每个 20 万元，共 120 万元，持县级以上示范家庭农场 2 个，每个 8 万元，共计 16 万元。项目扶持对象均用于购买设备，涉及合同资金共计 132 万元，经查看项目资料及财务附件未见三重一大会议、三方询价、竞争性谈判等供应商准入、项目采购意见表等资料。根据评分规则扣除 1 分。</p>				

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
								<p>③墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目根据墨玉县乡镇农民合作社、家庭农场、农村集体经济组织和农业社会化服务组织等新型农业经营主体辅导员共计 45 人开展培训，项目依据地区要求制定实施方案，农业农村局做好监督指导，农经中心作为实施单位，对项目直接负责，为了规范资金使用，确保专款专用，严禁以现金或实物形式直接分发给参训人员，严格按照项目资金管理办法实施。</p> <p>综上，该指标扣除 1 分，得 2 分。</p>				

一级 指标	二级 指标	三级指标		分 值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
产出 (40 分)	产出 数量 (10 分)	实 际 完 成 率	完成农 业生产 托管服 务面积 (万亩)	10	实际完成率= (实际产出数/ 计划产出数)× 100%,用以反映 和考核项目产 出数量目标的 实现程度。	≥  30000  亩	计划标 准	评价要点:  1. 实际完成值大于等 于年度指标值, 且偏 离程度小于 20%, 得 满分;  2. 实际完成值大于等 于年度指标值, 偏离 程度大于等于 20%, 得 0 分;  3. 实际完成值小于年 度指标值, 得分=实际 完成值/年度指标值* 分值;	①2024 年农业社会化服务资金项目根据项目实施单位提供的《农 业生产社会化服务项目验收单》显示, 实际已由项目实施单位、所 在乡人民政府、墨玉县农村合作发展中心完成联合验收工作, 3 个 合作社提供的社会化服务均已通过验收, 通过验收统计的社会化服 务总面积为 4.28 万亩。  ②墨玉县 2024 年新型农业经营主体生产经营能力提升项目实施单 位提供的 8 个合作社及家庭农场的实施方案及资金支付台账得知, 扶持合作社和家庭农场数为 8 个。  ③墨玉县 2024 年新型经营主体培育项目根据提供的 2024 年墨玉县 新型经营主题《百员带千社》辅导培训名单统计表得知, 培训人数 为 45 人。但是资料后附培训日程安排时间为 2023 年与 2024 年度 项目实施方案时间不符, 根据评分规则, 扣除 0.5 分。	57.8 万 亩	0.5	9.5	95.00%
			扶持合 作社和 家庭农 场数			8 个							

一级 指标	二级 指标	三级指标		分 值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
			培训农 民数			35 人		4. 印证资料不完整、 不准确的每条指标扣 除 0.5 分。					
	产出 质量 (10 分)	质 量 达 标 率	农业生 产托管 农业社 会化服 务项目 实施完 毕并经 审验合 格	10	质量达标率= (质量达标产 出数/实际产出 数)×100%，用 以反映和考核 项目产出质量 目标的实现程 度。	100%	计划标 准	评价要点：	①项目实施完毕后，由乡镇开展自验收工作，根据项目实施单位提供的乡级 2024 年农业发展社会化服务项目自验单显示，8 个合作社已通过乡级自验收。项目完成自验收后由县级部门开展县级联合验收工作。根据项目实施单位提供的《农业生产社会化服务项目验收单》显示，实际已由项目实施单位、所在乡人民政府、墨玉县农业农村局三方完成县级联合验收工作，8 个合作社提供的社会化服务均已通过验收，通过验收的社会化服务总面积为 4.28 万亩。社会化服务质量验收合格率=通过验收合格的社会化服务面积/实际补助 社会化服务总面积=4.28/3×100.00%=142.67% 。	100%	0	10	100.00%
								1. 实际完成值大于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； 2. 实际完成值小于等于年度指标值，偏离程度大于等于 20%，					

一级 指标	二级 指标	三级指标		分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
			新型经 营主体 能力提 升项目 设备验 收合格 率					得 0 分：  3. 实际完成值小于年 度指标值，得分=实际 完成值/年度指标值*  分值：  4. 印证资料不完整、 不准确的每条指标扣  除 0.5 分。	②墨玉县 2024 年新型农业经营主体生产经营能力提升项目实施单 位提供的 8 个合作社及家庭农场的项目验收表显示，项目已由实施 主体单位、乡镇、农经中心及农业农村局联合验收，验收合格。				

一级 指标	二级 指标	三级指标		分 值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
	产出 时效 (10 分)	完 成 及 时 性	中央农 业经营 主体能 力提升 资金项 目完成 时限	10	项目实际完成 时间与计划完 成时间的比较， 用以反映和考 核项目产出时 效目标的实现 程度。	2024年 12月	计划标 准	评价要点：	<p>①根据墨玉县农经中心提供的2024年11月份的墨玉县农业农村局党组会议纪要【2024】46号二十二条关于墨玉县2024年农业生产社会化服务项目的议题，会议记录中记录项目已实施完毕，已通过县、乡、村的验收。</p> <p>②根据墨玉县农经中心实施单位提供的8个合作社及家庭农场的项目验收表显示，项目已由实施主体单位、乡镇、农经中心及农业农村局在10月前联合验收，验收合格。</p> <p>③根据墨玉县农经中心提供的2024年7月份的墨玉县农业农村局党组会议纪要【2024】32号第七条关于2024年度墨玉县新型经营主体培育项目共45人看展培训项目，培训工作已于6月13日-6月15日完成。</p> <p>依据评分标准，该指标不扣分，得10分。</p>	2023年 12月	0	10	100%
								①实际完成值等于100%，得满分，2分；不足100%，则按照完成比例*该指标权重分值计算；若因不可抗力导致无法完成的，酌情扣分。 ②印证资料不完整、不准确的每条指标扣除0.5分。					

一级 指标	二级 指标	三级指标		分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
	产出 成本 (10 分)	成 本 节 约 率	社会化 服务资 金	10	完成项目计划 工作目标的实 际节约成本与 计划成本的比 率,用以反映和 考核项目的成 本节约程度。	<=300 万元	计划标 准	评价要点:	①墨玉县 2024 年社会化服务项目经查看资金支付台账及财务资料截至 2024 年 12 月 31 日资金已支付 206.46 万元。因为材料资金未及时申报,未完成支付。资金支付率为 68.82%。 ②合作社及家庭农场的项目,因为材料未及时申报,未完成支付,资金支付率为 0%。 ③2024 年度墨玉县新型经营主体培育项目经查看资金支付台账及财务资料截至 2024 年 12 月 31 日资金已支付 1.5 万元。实际成本<计划成本。 综上,该项目资金支付率为 47.53%,根据评分标准该指标得 4.75 分,扣除 5.25 分。	4.65 元 /每亩	5.25	4.75	47.5%
			合作社 和家庭 农场资 金			<=136 万元		①实际成本每高出计 划成本 1%,扣 1 分, 扣完为止。 ②实际成本<计划成 本且项目资金未支付 完毕,则按照完成比 例*该指标权重分值 计算; ②印证资料不完整、 不准确的每条指标扣 除 0.5 分。					
			农牧民 培训资 金			<=1.50 万元							



一级 指标	二级 指标	三级指标		分 值	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
效益 (20 分)	项目 效益 (20 分)	社 会 效 益 指 标	农业生 产社会 化服务 能力	5	项目实施所产 生的社会效益。	明显提 升	计划标 准	评价要点：	效益指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价“农业生产社会化服务能力政策知晓率”的效益实现程度。根据《2024 年中央财政农业社会化服务项目 满意度调查问卷》“问题 1、您对本单位是否提升农业生产社会化服务能力？”的选项统计结果中，选 择“明显提升”的人数为 200 人，选择“其他事项”的人数为 0 人。根据《2024 年农村合作社和家庭农场项目满意度调查问卷》“问题 1 及 2、您对本单位是否增强合作社和家庭农场发展活力和带动能力？”的选项统计结果中，选 择“明显提高”的人数为 100 人，选择“其他事项”的人数为 0 人。根据评分规则，该指标不扣分，得 10 分。	有效提 升	0	10	100%
			增强合 作社和 家庭农 场发展 活力和 带动能 力	5		明显增 强	计划标 准	①完成预期目标，得 满分；未及时完成， 则按照完成比例*该 指标权重分值计算； 若因不可抗力导致无 法完成的，酌情扣分。 ②印证资料不完整、 不准确的每条指标扣 除 0.5 分。					

一级 指标	二级 指标	三级指标		分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
		满 意 度 指 标	农户满 意度(%)	10	2024 年中央农 业经营主体能 力提升资金项 目实施的满意 程度。	≥90%	计划标 准	评价要点：	根据农经中心提供的“墨玉县农业生产社会化服务项目”农户满意度调查表，对本项目满意度进行查看，所有的村调查表中满意度签字均为一个人，无法确认该指标的满意程度，依据评分标准，该指标扣 10 分，得 0 分。	0%	10	0	0%
								①按照“墨玉县农村合作经济发展中心”第 4 题“对本项目的实施情况整体是否满意”的测算回复情况，满意度=Σ样本数（“满意”×1+“不满意”×0）/总样本数×100%。满意度超过 95%得满分；不足 95%，则该指标得分=满意度×该指标权重分值；满意度 60%以下，不得分。					

一级 指标	二级 指标	三级指标	分 值	指标解释	标杆值	评分标 准	评分规则设定意见	评分过程	实际完 成值	扣分	最终 得分	得分率
总分			100							24.37	75.63	75.63%

## 附件 2：调查问卷结果分析报告

### 墨玉县农业农村局 2024 年中央农业经营主体能力提升资金 项目调查结果分析

#### 一、调研设计

##### （一）调研对象

本次满意度调查的对象为享受“墨玉县农业生产社会化服务项目”的相关农户。

##### （二）调研方式

本次计划采取简单随机抽样的方式，对享受墨玉县农业农村局 2024 年中央农业经营主体能力提升项目的受益对象进行满意度调查；在墨玉县农村合作经济发展中心的协调下，安排了满意度调研工作，农户满意度调查表共计发放 74 个村子，发放数量为 10 份/村。本次满意度调查回收有效问卷共计 740 份。

#### 二、满意度计算模型

按照“墨玉县农村合作经济发展中心”提供的“墨玉县农业生产社会化服务项目”农户满意度调查表的测算回复情况，满意度=  $\frac{\text{样本数}(\text{“满意”} \times 1 + \text{“不满意”} \times 0)}{\text{总样本数}} \times 100\%$ 。

#### 三、调查结果分析

为真实评价墨玉县农业农村局 2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目的效益和受益对象满意度情况，本次对该项目受益人口进行调查，抽取了 740 名受益群众进行问卷调查，回收有效问卷共计 740 份，回收率 100%。主要反馈情况如下：

评价小组通过发放墨玉县农业生产社会化服务项目”农户满意度调查表，对本项目满意度进行调查分析，对本项目满意度进行调查分析，评价小组共收回 740 份问卷，分为二档，即“满意”、“不满意”；按照“墨玉县农村合作经济发展中心”提供的“墨玉县农业生产社会化服务项目”农户满意度调查表中相关受益农户的回复情况计算公式得知，调查对象满意度为 100%。即=
$$\frac{1.0+0+0+36+10+0+0+14+10+0+0}{100} \times 100\% = 100\%$$
，超过 95%。

鉴于墨玉县农村合作经济发展中心提供的“墨玉县农业生产社会化服务项目”农户满意度调查表，对本项目满意度进行查看，所有的村调查表中满意度签字均为一个人，无法确认该指标的满意程度。

附件 3：基础信息表：

基础数据采集表

填报单位：（公章）墨玉县农业农村局				填报时间：2025 年 7 月		
一、单位基本情况						
单位名称	墨玉县农村合作经济发展中心					
单位地址	墨玉县英协海尔路 160 号					
法人类型	<input type="checkbox"/> 企业法人； <input checked="" type="checkbox"/> 事业法人； <input type="checkbox"/> 社团法人； <input type="checkbox"/> 民办非企业法人； <input type="checkbox"/> 其他					
二、项目基本情况						
项目名称	2024 年中央农业经营主体能力提升 资金项目			项目性质	1.新建 <input checked="" type="checkbox"/> 2.续建 <input type="checkbox"/> 3.改造 <input type="checkbox"/>	
年初预算数	437.5 万元			全年执行数	207.96 万元	
三、专项资金情况（万元）						
申报金额	指 标 金 额	到位金额	资金到位率%	实际使用 金 额	资金使用率%	支持方式
437.5 万 元	437.5 万元	437.5 万元	100%	207.96 万元	47.53%	一般公共性资金
项目预期 目标	年度内全县计划完成农业生产托管服务面积 30000 亩，主要用于扶持 4 个自治区级农民合作社和 2 个县级家庭农场两类新型农业经营主体。通过项目实施，帮助其改善基础设施，提升生产经营能力和农民专业合作社、家庭农场的自身管理能力等。					
项目产出 成果	2024 全县计划完成农业生产托管服务面积 4.28 万亩					
项目产出 效益	有效提升了农业生产社会化服务能力，合作社和家庭农场发展活力和带动能力显著增强。					
需要说明 的问题	无					
自评结论	预期各项预期指标均完成					
问题与建 议	详见绩效评价体系					
单位负责人：原会慈		项目负责人：姚向斌		填报人：王静		联系电话：15199769266

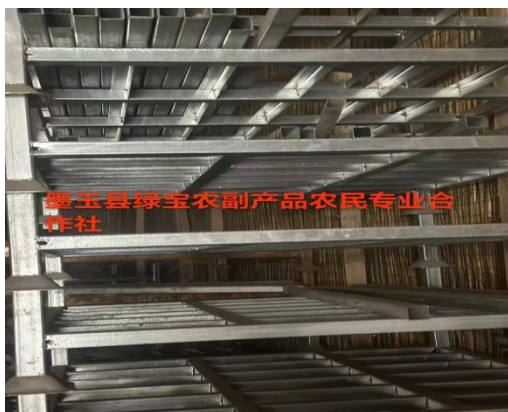
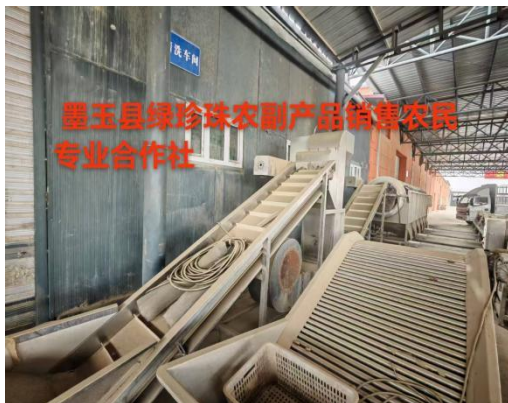
## 附件 4：访谈记录

被评价单位		墨玉县农村合作经济发展中心	
被访谈单位 或被访谈人	墨玉县农村合作经 济发展中心财务	访谈时间	2025年7月
		访谈地点	墨玉县农村合作经 济发展中心
访 谈 记 录	1: 项目预期目标的实际完成情况？是否实现总体目标？ 做好全县计划完成农业生产托管服务面积 30000 亩，扶持 6 个自治区级农民合作社和 2 个县级家庭农场两类新型农业经营主体。2024 年，全县计划完成农业生产托管服务面积 4.28 万亩，基本实现了总体目标。		
	2: 项目资金是否按照规定使用？是否制定了相关资金管理办法？是否存在挪用、闲置等情况？ 项目资金按照规定使用，制定了相关资金管理办法，不存在挪用、闲置等情况。		
	3: 项目实施过程中是否对项目绩效进行监控？ 项目实施过程中对项目绩效进行了监控。全年预算 437.5 万元，实际支出 207.96 万元，预算执行率 47.53%。		
	4. 项目是否进行自评？能否提供自评的印证资料？是否进行满意度调查？是否能够提供满意度调研分析报告？ 项目完工后进行了自评，能提供自评的印证资料，进行了 740 人满意度调查，提供了满意度调查汇总表。		
	5.是否能提供项目产出及效果指标的完成情况及印证资料？（如数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、满意度、可持续影响等指标） 能提供项目产出及效果指标的完成情况及印证资料。		
	被访人签字：王静    评价组长：吴宇博    评价组员：董玥、张津玮		
	2025年7月		

附件 5：现场勘察照片







## 附件 6：绩效评价报告被评价单位意见反馈表

### 征 求 意 见 书

墨玉县农村合作经济发展中心：

我们接受墨玉县财政局委托，按照双方签订的合同约定、相关准则及法律法规的规定对你单位 2024 年中央农业经营主体能力提升资金项目 进行了 绩效评价，现将 绩效评价报告 送给你单位征求书面意见，请在收到报告 三至五日 内将你单位对其签署的书面意见连同绩效评价报告一起送（寄）回，在上述规定期限内没有提出书面意见的，视为无意见，项目组将按本审计（咨询）报告内容出具审计（咨询）报告正式稿交你单位及委托方。

附：绩效评价报告（征求意见稿）

新疆高博有限责任会计师事务所

2025 年 8 月 12 日

反馈意见：

无意见

